

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên**  
**đầu tư phát triển quận Bình Thủy**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

a) Sự cần thiết xây dựng chính sách

Quận Bình Thủy nằm ở phía Bắc của thành phố Cần Thơ là một trong những quận trung tâm của thành phố, có 08 đơn vị hành chính, gồm các phường: Trà Nóc, Trà An, An Thới, Bùi Hữu Nghĩa, Thới An Đông, Bình Thủy, Long Tuyền, Long Hòa. Vị trí tiếp giáp như sau: Phía Đông Bắc giáp huyện Bình Tân, tỉnh Vĩnh Long; Phía Đông Nam giáp quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ; Phía Tây Nam giáp huyện Phong Điền, thành phố Cần Thơ; Phía Tây Bắc giáp quận Ô Môn, thành phố Cần Thơ.

Quận Bình Thủy có vị trí quan trọng về kinh tế - xã hội, có nhiều tiềm năng, lợi thế, điều kiện giao thông thủy bộ thuận lợi, có 03 trục đường giao thông chính là quốc lộ 91, 91B, đường Võ Văn Kiệt và các tuyến tỉnh lộ nối liền các trục chính; là địa bàn tập trung đầu mối giao thông quan trọng của thành phố với các tỉnh, thành vùng Đồng bằng Sông Cửu Long, là trung tâm tập kết, vận chuyển, lưu thông hàng hóa với Cảng hàng không Quốc tế - sân bay Cần Thơ, Cảng Hoàng Diệu và khu công nghiệp Trà Nóc I. Quận có nhiều di tích lịch sử đã được xếp hạng (07 di tích cấp quốc gia, 01 di tích cấp Thành phố), nhiều đình chùa và công trình văn hóa khác và đặc biệt có Đền Thờ Vua Hùng thành phố Cần Thơ cùng với các ưu thế về vị trí địa lý, tài nguyên sông nước, các cồn trên sông... đây là nguồn tài nguyên du lịch quan trọng, có ý nghĩa trong việc định hướng khai thác và quy hoạch phát triển du lịch, thu hút khách. Bên cạnh đó, quận Bình Thủy còn có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng - an ninh của vùng Đồng bằng sông Cửu Long.

Bên cạnh những thuận lợi về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, các nguồn tài nguyên..., quận Bình Thủy vẫn có một số khó khăn, hạn chế trong quá trình xây dựng và phát triển. Phát triển kinh tế chưa tương xứng với vị trí, tiềm năng, lợi thế; chưa tạo ra sự đột phá cho phát triển; quy mô nền kinh tế còn nhỏ; chuyên dịch cơ cấu kinh tế đúng hướng nhưng còn chậm; huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển còn hạn chế, khó khăn; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị trên địa bàn quận tuy được quan tâm đầu tư nhưng chưa đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển; các điều kiện khí hậu, thủy văn của quận hàng năm chịu ảnh hưởng của triều cường hay tình trạng ngập úng vào mùa mưa, sạt lở

bờ sông; hệ thống sông, rạch khá dày, nền đất yếu nên việc đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng (giao thông, các công trình xây dựng cơ bản...) gặp nhiều khó khăn và suất đầu tư cao; áp lực cần giải quyết từ các vấn đề phát sinh trong tiến trình đô thị hóa như việc thu hồi đất, công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, tái định cư thực hiện các công trình, dự án.

Nhằm xây dựng và phát triển quận Bình Thủy trở thành đô thị văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ, Thành ủy Cần Thơ đã ban hành Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021; trong đó xác định “*nguồn lực nội tại của Bình Thủy là chủ lực, nguồn lực thành phố có vai trò hỗ trợ, thúc đẩy nhanh sự phát triển của quận*”; đồng thời, Thành ủy đã giao nhiệm vụ Ban cán sự đảng UBND thành phố chỉ đạo xây dựng “*cơ chế, chính sách đặc thù, ưu tiên đầu tư, tài chính, ngân sách đối với quận Bình Thủy, đảm bảo phân cấp quản lý và thẩm quyền theo quy định; xem xét, cân đối các nguồn vốn ngân sách Nhà nước, vốn kêu gọi đầu tư, vốn xã hội hóa để triển khai thực hiện hiệu quả; chỉ đạo các sở, ban, ngành thành phố tích cực phối hợp, hỗ trợ quận Bình Thủy tổ chức thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu, nhiệm vụ nêu trong Nghị quyết*”.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân<sup>1</sup> thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Bình Thủy là cần thiết nhằm khai thác hiệu quả các tiềm năng và thế mạnh của quận, góp phần thực hiện cao nhất các mục tiêu đã đặt ra tại Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Thành ủy Cần Thơ.

#### b) Cơ sở pháp lý xây dựng chính sách

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;
- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;
- Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Thành ủy Cần Thơ về việc xây dựng và phát triển quận Bình Thủy trở thành đô thị văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ;
- Các Nghị định, văn bản hướng dẫn có liên quan;
- Công văn số 62/HĐND-TT ngày 16 tháng 02 năm 2024 của HĐND thành phố về việc cho ý kiến đối với Tờ trình số 243/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023 của UBND thành phố.

## 2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc xây dựng các cơ chế, chính sách phát triển quận Bình Thủy nhằm hỗ trợ thêm nguồn lực từ thành phố, tạo điều kiện cho quận Bình Thủy khai thác và

<sup>1</sup> Hội đồng nhân dân: HĐND; Ủy ban nhân dân: UBND

phát huy đồng bộ, hiệu quả tiềm năng, lợi thế của quận, tạo bước chuyển biến mạnh hơn trong quá trình phát triển, đảm bảo nhanh và toàn diện cả về kinh tế - xã hội; là trung tâm công nghiệp, du lịch, cảng và dịch vụ cảng, dịch vụ hàng không, thương mại, nông nghiệp đô thị, giáo dục và đào tạo; kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của đô thị được xây dựng đồng bộ, hiện đại; nhằm thực hiện thắng lợi những nhiệm vụ, mục tiêu theo Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Thành ủy Cần Thơ về việc xây dựng và phát triển quận Bình Thủy trở thành đô thị văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ.

## II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

**1. Cơ chế, chính sách 1:** Bổ sung cho ngân sách quận từ nguồn tăng thu ngân sách

a) Xác định vấn đề bất cập

- Về hiện trạng nguồn thu sử dụng đất của quận:

+ Thu từ tiền sử dụng đất được xác định là nguồn thu lớn cho ngân sách, là nguồn lực tài chính quan trọng để tăng nguồn chi cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao chất lượng cuộc sống người dân;

+ Trong những năm qua, nguồn thu ngân sách từ sử dụng đất ngày càng chiếm tỷ trọng cao trong tổng thu ngân sách Nhà nước (NSNN) của quận. Giai đoạn 2016 - 2020, năm 2021 - 2022, tổng số tiền thu vượt tiền sử dụng đất quận có thể được hưởng khi áp dụng chính sách này là 141.605 triệu đồng (trung bình mỗi năm quận có thể được hưởng khoảng 20.200 triệu đồng).

- Dự kiến nguồn thu sử dụng đất trong thời gian tới:

+ Hiện trạng sử dụng đất:

. Tổng diện tích đất tự nhiên trên địa bàn quận 7.086,95 ha, trong đó diện tích đất nông nghiệp 3.517,36 ha chiếm 49,63%, đất phi nông nghiệp 3.569,59 ha chiếm 50,37%. Cơ cấu sử dụng đất nông nghiệp: đất sản xuất nông nghiệp (bao gồm đất trồng cây hàng năm, đất trồng lúa, đất trồng cây lâu năm) chiếm 98,37% tổng diện tích đất nông nghiệp; đất nuôi trồng thủy sản chiếm 1,61%; còn lại là đất nông nghiệp khác. Cơ cấu sử dụng đất phi nông nghiệp: đất ở chiếm 24,7% tổng diện tích đất phi nông nghiệp; đất chuyên dùng chiếm 39,75% (bao gồm đất quốc phòng, đất an ninh, đất xây dựng trụ sở cơ quan, đất xây dựng công trình sự nghiệp, đất sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp, đất sử dụng vào mục đích công cộng); đất sông, ngòi, kênh, rạch, suối chiếm 34,63%; còn lại là đất phi nông nghiệp khác;

. Năm 2023, trên địa bàn quận Bình Thủy được HĐND thành phố Cần Thơ thông qua danh mục thu hồi đất theo Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 với 09 dự án, trong đó 06 dự án sử dụng vốn ngân sách và 03 dự án liên quận, huyện. UBND quận đã ban hành thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất và phê duyệt kinh phí bồi thường theo đúng quy định và tiến độ đối với 05 dự án, 02 dự án ban hành Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để làm cơ sở triển khai thực hiện, các dự án còn lại đơn vị giải phóng mặt bằng đang phối hợp đẩy nhanh tiến độ thực hiện góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của quận trong thời gian tới;

. Đồng thời, theo định hướng phát triển kinh tế - xã hội và đồ án quy hoạch phân khu 1/5000 trên địa bàn quận, UBND thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định 3538/QĐ-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2021 về việc ban hành danh mục dự án thu hút đầu tư tại thành phố Cần Thơ giai đoạn 2021 - 2025 (đợt 1) trong đó quận Bình Thủy có 05 dự án (có 04 dự án khu đô thị mới hai bên đường Võ Văn Kiệt và 01 dự án chỉnh trang đô thị). Các dự án này hiện nay được nhiều nhà đầu tư quan tâm khảo sát.

Diện tích đất cho mục tiêu phát triển đô thị trên địa bàn quận còn tương đối nhiều, thuận lợi cho phát triển dự án đầu tư xây dựng, đây là một trong những thuận lợi rất lớn trong thu hút đầu tư, phát triển đô thị, thương mại, dịch vụ và phát triển du lịch sinh thái phù hợp với định hướng phát triển theo Quy hoạch thành phố Cần Thơ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Qua đó, tạo nguồn thu ngân sách từ thu tiền sử dụng đất là khả thi.

+ Hiện trạng quản lý, sử dụng tài sản công: UBND thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 2685/QĐ-UBND ngày 17 tháng 10 năm 2018 và Quyết định số 2492/QĐ-UBND ngày 05 tháng 8 năm 2022 về việc phê duyệt bổ sung, điều chỉnh phương án tổng thể sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đối với các cơ sở nhà đất trên địa bàn quận Bình Thủy, với tổng diện tích đất là 215.778,6 m<sup>2</sup> và tổng diện tích sàn xây dựng là 122.542,9 m<sup>2</sup>. Trong đó:

. Cơ sở nhà đất “Giữ lại tiếp tục sử dụng” và “Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng” là 84 cơ sở nhà, đất, với tổng diện tích đất là 208.319,3 m<sup>2</sup> và tổng diện tích nhà (diện tích sàn xây dựng) là 119.553,9 m<sup>2</sup>;

. Cơ sở nhà đất điều chỉnh hình thức xử lý từ “Giữ lại tiếp tục sử dụng”, “Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng” sang “Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất” là 09<sup>2</sup> cơ sở nhà, đất, với tổng diện tích đất là 7.459,3 m<sup>2</sup> và tổng diện tích nhà là 2.989 m<sup>2</sup>.

Phương án này đã tạo điều kiện cho quận Bình Thủy đảm bảo cơ sở pháp lý tiếp tục phối hợp với các sở ngành thành phố thực hiện lập các trình tự, thủ tục đề trình UBND thành phố quyết định bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất nhằm tạo nguồn thu ngân sách Nhà nước từ quỹ nhà, đất để đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc một số cơ quan, đơn vị.

- Theo Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của HĐND thành phố Cần Thơ về việc Quy định mức thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách: Căn cứ xét thưởng cho từng địa phương là tổng các khoản thu phân chia của địa phương (trừ khoản thu tiền sử dụng đất), không tính riêng từng khoản thu.

Trên cơ sở các nguồn thu ngân sách của quận hàng năm, trừ khoản thu tiền sử dụng đất còn lại 07 nguồn thu, trong đó có 03 nguồn chiếm tỷ lệ cao và có tác động nhiều đến cơ chế chính sách này, cụ thể là Thuế Công thương nghiệp ngoài

<sup>2</sup> Cơ sở đất của: Nhà thông tin Khu vực 4 (cũ), phường Bình Thủy; Cơ sở nhà, đất của: Khu B - Trường Mầm non Long Tuyền; Trường Mầm non Thới An Đông; Khu B - Trường Mầm non Hoa Hồng; Khu B - Trường Tiểu học An Thới 1; Khu B - Trường Tiểu học Bình Thủy; Khu B - Trường Tiểu học Long Tuyền 1; Khu B - Trường Tiểu học Thới An Đông 1; Trường Tiểu học Trà Nóc 3 (cũ).

quốc doanh, Lệ phí trước bạ và Thuế thu nhập cá nhân; UBND quận có thể khai thác và phát triển các nguồn thu này. Giai đoạn 2016 - 2020, năm 2021 - 2022, tổng dự toán cấp thành phố từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách quận là 55.331 triệu đồng; tổng số thực hiện là 50.401 triệu đồng. Như vậy, ngân sách thành phố hụt thu 4.930 triệu đồng từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách quận. Căn cứ kết quả thực hiện giai đoạn 2016 - 2020, năm 2021 - 2022, quận không được thưởng vượt thu khi áp dụng chính sách này. Tuy nhiên, đây cũng là tình hình chung về hụt thu từ các khoản thu phân chia của toàn thành phố. Với tình hình kinh tế phục hồi sau đại dịch, khả năng quận sẽ được hưởng lợi từ chính sách thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách quận.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Huy động, khai thác, sử dụng nguồn lực tài chính từ đất đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, bảo đảm lợi ích trước mắt cũng như lâu dài. Tăng khả năng tự cân đối, khuyến khích quận tăng thu ngân sách để chi đầu tư, đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Dự kiến nguồn thu vượt trong giai đoạn 2024 - 2030: Với kết quả thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2022, cùng với định hướng phát triển, thu hút đầu tư trên địa bàn quận, các giải pháp thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, ước tổng số tiền thu vượt tiền sử dụng đất quận có thể được hưởng khi áp dụng chính sách này khoảng 105 tỷ đồng (bình quân mỗi năm khoảng 15 tỷ đồng).

- Tăng cường nguồn lực cho ngân sách quận, tạo điều kiện chủ động cho UBND quận Bình Thủy trong quá trình thực hiện quản lý khai thác nguồn thu và sử dụng ngân sách phục vụ nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội tại địa phương. Đồng thời, đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách quận trong thực hiện nhiệm vụ phát triển địa phương.

- Tăng cường tính chủ động của ngân sách cấp quận trong việc quản lý, khai thác các nguồn thu trên địa bàn. Tăng khả năng tự cân đối, phát triển ngân sách quận.

c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên như hiện trạng, không quy định cơ chế, chính sách đặc thù cho quận Bình Thủy mà thực hiện theo đúng quy định như hiện nay.

- *Giải pháp 2:* Ban hành quy định:

+ Hằng năm, ngân sách thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách quận 100% nguồn thu vượt dự toán thu tiền sử dụng đất và tiền bán nhà được giao đối với các cơ sở nhà, đất công do quận quản lý sau khi sắp xếp lại dôi dư hoặc cơ sở nhà, đất do quận rà soát, phát hiện thu hồi đưa vào diện quản lý hợp pháp của Nhà nước mà không có nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật.

+ Trường hợp ngân sách thành phố tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách quận, ngân sách thành phố thưởng cho ngân sách quận thêm 20% số tăng thu phần ngân sách thành phố được hưởng từ những khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách quận

so với quy định tại Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của HĐND thành phố quy định thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách, sau khi đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND của HĐND thành phố.

d) Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

\* **Giải pháp 1:** Giữ nguyên như hiện trạng, không quy định cơ chế, chính sách.

- Mặt tích cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Đảm bảo tính ổn định trong việc triển khai thực hiện các biện pháp quản lý và cân đối tài chính của cấp thành phố.

. Tác động về mặt xã hội: Đảm bảo tính tương đồng trong phân cấp quản lý tài chính của các quận, huyện trên địa bàn thành phố.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Không.

. Tác động về mặt xã hội: Không.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

- Mặt tiêu cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Không tạo cơ chế tài chính đặc thù, đột phá để huy động nguồn lực đầu tư và phát triển quận Bình Thủy.

. Tác động về mặt xã hội: Không tạo được động lực cho địa phương trong việc chủ động, linh hoạt tạo ra nguồn thường vượt thu và thường bổ sung để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của quận.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không thể chế hóa nhiệm vụ xây dựng cơ chế chính sách theo tinh thần Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Thành ủy Cần Thơ về việc xây dựng và phát triển quận Bình Thủy trở thành đô thị văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Không phát huy, tận dụng được nguồn lực nội tại của địa phương, khó thực hiện các mục tiêu về phát triển kinh tế - xã hội quận theo tinh thần Nghị quyết số 12-NQ/TU.

. Tác động về mặt xã hội: Kinh tế phát triển chưa tương xứng với lợi thế, tiềm năng của quận, kéo theo đời sống người dân chậm phát triển, không có sự đột phá.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

\* **Giải pháp 2:** Ban hành cơ chế, chính sách

- Mặt tích cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Tạo động lực cho quận trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, tạo sự chủ động cho quận trong khai thác, nuôi dưỡng và phát triển nguồn thu ngân sách, huy động các nguồn lực đầu tư từ các thành phần kinh tế. Nguồn thu vượt thu và thường bổ sung được để lại tạo nguồn lực cho địa phương chủ động, linh hoạt trong thực hiện nhiệm vụ được giao, để đầu tư xây dựng các chương trình, dự án kết cấu hạ tầng và các nhiệm vụ quan trọng của địa phương, góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết số 12-NQ/TU của Thành ủy.

. Tác động về mặt xã hội: Góp phần giải quyết các nhiệm vụ quan trọng, thúc đẩy kinh tế - xã hội quận phát triển, các chính sách an sinh xã hội được đảm bảo.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác đối với nội dung đang thực hiện nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của HĐND thành phố trong việc quyết định “Mức bổ sung cho ngân sách từng địa phương cấp dưới trực tiếp, gồm bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu” (điểm c khoản 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015).

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Việc thực hiện chính sách thúc đẩy kinh tế - xã hội quận phát triển làm góp phần cải thiện cuộc sống, thu nhập của người dân thông qua việc tạo điều kiện việc làm, sinh kế từ hoạt động sản xuất kinh doanh.

. Tác động về mặt xã hội: Đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của nhân dân, tạo lòng tin của nhân dân, tạo sự cân đối giữa tăng trưởng kinh tế và thực hiện công bằng xã hội.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

- Mặt tiêu cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Thực hiện chính sách sẽ làm giảm nguồn lực đầu tư cho các công trình cấp thành phố quản lý.

. Tác động về mặt xã hội: Cơ chế, chính sách ảnh hưởng tính tương đồng với các chính sách của các quận, huyện khác trên địa bàn thành phố.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Nếu phát sinh trường hợp dự án đầu tư có nộp tiền sử dụng đất nhưng chậm nộp tại địa phương sẽ ảnh hưởng tiến độ chung của dự án và phần nào sẽ tác động đến phát triển kinh tế; tạo áp lực do khai thác nguồn thu ngân sách từ các doanh nghiệp, cá nhân có thu nhập nằm trong diện nộp thuế.

. Tác động về mặt xã hội: Nếu phát sinh trường hợp dự án đầu tư có nộp tiền sử dụng đất nhưng chậm nộp tại địa phương sẽ ảnh hưởng tiến độ chung của dự án, từ đó sẽ ảnh hưởng đời sống, sinh hoạt người dân trong khu vực dự án.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

#### đ) Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động tích cực và tiêu cực của từng giải pháp, kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 để thực hiện. Sau khi chính sách được HĐND thành phố ban hành, UBND thành phố tổ chức triển khai và chỉ đạo sở, ngành, UBND quận Bình Thủy tập trung thực hiện:

- Trên cơ sở quy hoạch thành phố đã được duyệt, tập trung rà soát kịp thời đề xuất điều chỉnh các quy hoạch, kế hoạch trên địa bàn nhằm góp phần đảm bảo tính đồng bộ, nâng cao chất lượng lập, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Rà soát, đánh giá đầy đủ tình hình triển khai việc giao đất có thu tiền sử dụng đất để xây dựng dự toán thu, chi tiền sử dụng đất đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế. Đẩy mạnh công tác thu hồi đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất tạo quỹ đất sạch để đấu giá quyền sử dụng đất; chủ động phối hợp xây dựng đề án khai thác quỹ đất nhằm phát huy hiệu quả công tác sử dụng đất. Rà soát các quy định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư còn bất cập, chưa phù hợp với thực tế đề xuất điều chỉnh, bổ sung;

- Thực hiện nghiêm công tác đấu giá quyền sử dụng đất, đầu tư hạ tầng kỹ thuật đồng bộ, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng được duyệt đối với các dự án đầu tư hạ tầng khu đô thị. Tập trung công tác giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất đấu giá quyền sử dụng đất. Tổ chức giám sát chặt chẽ quỹ đất được quy hoạch phát triển đô thị, khu công nghiệp, đất cơ sở sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp nhằm sử dụng tiết kiệm, hiệu quả quỹ đất. Rà soát lại việc quản lý sử dụng đất, trong đó chú ý tới các trường hợp không đưa đất vào sử dụng hoặc sử dụng kém hiệu quả gây lãng phí tài nguyên và có biện pháp xử lý để nhanh chóng đưa vào sử dụng;

- Làm tốt công tác tuyên truyền và hướng dẫn, giải đáp chính sách thuế để người nộp thuế hiểu và thực hiện; triển khai có hiệu quả công tác rà soát hộ có hoạt động sản xuất kinh doanh thực tế để quản lý đúng và đầy đủ đối tượng;

- Tổ chức rà soát, khai thác tốt các nguồn thu, đảm bảo tất cả mọi hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn đều được quản lý thuế; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức trong thực thi công vụ và thực hiện tốt công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí; đôn đốc thu nợ thuế đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể; hướng dẫn doanh nghiệp kê khai, nộp thuế kịp thời; đẩy nhanh tiến độ đấu giá đất



theo kế hoạch đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ thu; tăng cường các biện pháp chống thất thu ngân sách;

- Tiếp tục thực hiện hiệu quả công tác cải cách hành chính theo chương trình tổng thể quốc gia, kế hoạch của thành phố nâng cao chất lượng công tác tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính đảm bảo 100% hồ sơ được giải quyết đúng hạn... Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về thuế; tổ chức đối thoại doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nâng cao ý thức trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật thuế đối với nhà nước đảm bảo, thu đạt và vượt kế hoạch đã đề ra từ đầu năm;

- UBND quận Bình Thủy căn cứ dự toán đã được giao và tiến độ thực hiện thu thực tế, trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, đề xuất cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.

- UBND quận Bình Thủy xây dựng kế hoạch, tiến độ thực hiện và báo cáo định kỳ về tiến độ thực hiện nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện. Phối hợp chặt chẽ các sở, ban ngành trong công tác xác định giá đất cụ thể làm cơ sở tính thu được tiền sử dụng đất, tiền thuê đất để đẩy nhanh tiến độ xác định giá đất tính thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất theo dự toán được đề ra;

**2. Cơ chế, chính sách:** Bổ sung vốn đầu tư phát triển từ ngân sách thành phố cho ngân sách quận

a) Xác định vấn đề bất cập

Mặc dù là một trong những quận trung tâm của thành phố, được quan tâm đầu tư nhiều công trình quan trọng trong thời gian qua. Tuy nhiên, kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị trên địa bàn quận chưa đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển; các điều kiện khí hậu, thủy văn của quận hàng năm chịu ảnh hưởng của triều cường hay tình trạng ngập úng vào mùa mưa, sạt lở đất bờ sông; hệ thống sông, rạch khá dày, nền đất yếu nên việc đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng (giao thông, các công trình xây dựng cơ bản...) gặp nhiều khó khăn và suất đầu tư cao. Từ đó, cần có thêm nguồn lực để đầu tư phát triển đáp ứng yêu cầu đặt ra trong tình hình mới và theo nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 12-NQ/TU của Thành ủy.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề

Quận Bình Thủy có nguồn lực chủ động hơn triển khai thực hiện các công trình, dự án trọng điểm của quận, từng bước khắc phục tình trạng thiếu đồng bộ của hệ thống kết cấu hạ tầng quận, tăng tính kết nối hạ tầng của quận với các khu vực trong và ngoài lân cận.

c) Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên như hiện trạng, không quy định cơ chế, chính sách đặc thù cho quận Bình Thủy mà thực hiện theo đúng quy định như hiện nay.

- *Giải pháp 2*: Căn cứ kết quả thực hiện ngân sách của thành phố năm trước, HĐND thành phố quyết định giao bổ sung tối đa 20% mức vốn theo tiêu chí, định mức quận Bình Thủy được hưởng theo quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước do HĐND thành phố quy định trong từng thời kỳ.

d) Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

\* *Giải pháp 1*: Giữ nguyên như hiện trạng, không quy định cơ chế, chính sách.

- Mặt tích cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Đảm bảo tính ổn định trong việc triển khai thực hiện các biện pháp quản lý và cân đối vốn đầu tư công của cấp thành phố.

. Tác động về mặt xã hội: Đảm bảo tính tương đồng trong phân cấp quản lý tài chính của các quận, huyện trên địa bàn thành phố.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Không.

. Tác động về mặt xã hội: Không.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

- Mặt tiêu cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Không tạo nguồn lực chủ động cho quận triển khai thực hiện các công trình, dự án trọng điểm của quận. Đồng thời, không tạo được cơ chế đột phá về hạ tầng để thu hút các nguồn lực ngoài ngân sách đầu tư vào quận.

. Tác động về mặt xã hội: Do thiếu nguồn lực nên vẫn tồn tại tình trạng hệ thống kết cấu hạ tầng trên địa bàn quận chậm phát triển, thiếu đồng bộ, kết nối với khu vực trong và ngoài lân cận.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không thể chế hóa nhiệm vụ xây dựng cơ chế chính sách theo tinh thần Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Thành ủy Cần Thơ về việc xây dựng và phát triển quận Bình Thủy trở thành đô thị văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Cơ sở hạ tầng kém phát triển, suất đầu tư cao, chi phí sản xuất kinh doanh tăng, người dân khó khăn trong phát triển kinh tế.

. Tác động về mặt xã hội: Thiếu nguồn lực, khó khăn trong công tác triển khai đầu tư một số công trình hạ tầng xã hội.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

\* **Giải pháp 2:** Ban hành cơ chế chính sách

- Mặt tích cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Có nguồn lực để chủ động trong thực hiện các công trình trọng điểm trên địa bàn quận.

. Tác động về mặt xã hội: Góp phần giải quyết các nhiệm vụ quan trọng, phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, chỉnh trang đô thị.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính

. Tác động với hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác đối với nội dung đang thực hiện nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của HĐND thành phố trong việc quyết định “Mức bổ sung cho ngân sách từng địa phương cấp dưới trực tiếp, gồm bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu”. (điểm c khoản 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015).

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Kinh tế - xã hội quận phát triển.

. Tác động về mặt xã hội: Kinh tế quận phát triển, cải thiện cuộc sống, đảm bảo an sinh xã hội, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của nhân dân, tạo lòng tin của nhân dân.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không tác động, không phát sinh văn bản pháp luật.

- Mặt tiêu cực:

+ Đối với Nhà Nước:

. Tác động về mặt kinh tế: Ngân sách thành phố giảm nguồn lực để thực hiện các dự án do thành phố quản lý.

. Tác động về mặt xã hội: Không phát sinh.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Hàng năm phải có phương án về xử lý, cân đối kết dư ngân sách làm cơ sở thực hiện.

+ Đối với người dân:

. Tác động về mặt kinh tế: Không.

. Tác động về mặt xã hội: Không.

. Tác động của thủ tục hành chính: Không.

. Tác động với hệ thống pháp luật: Không.

d) Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động tích cực và tiêu cực của từng giải pháp, kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 để thực hiện. Sau khi chính sách được HĐND thành phố ban hành, UBND quận Bình Thủy chủ động trong công tác lập phương án sử dụng số vốn dự kiến được bổ sung, phân bổ nguồn vốn hợp lý thực hiện đầu tư các công trình trọng điểm, thúc đẩy sự phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

Quản lý, sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư công được thành phố giao; đẩy nhanh tiến độ thi công, giải ngân vốn các công trình, dự án; kịp thời điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và các giai đoạn tiếp theo phù hợp với tình hình thực tế.

### III. Ý KIẾN THAM VẤN

Dự thảo báo cáo đánh giá tác động về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Bình Thủy được đăng trên Cổng thông tin điện tử thành phố, tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản và được Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Cần Thơ đã tổ chức hội nghị phản biện xã hội theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

### IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

#### 1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện

UBND thành phố Cần Thơ.

#### 2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các ban của HĐND thành phố;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố.

Báo cáo này thay thế Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 11 tháng 6 năm 2024 của UBND thành phố về đánh giá tác động của chính sách Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Bình Thủy.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Bình Thủy./. *ml*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Sở: KHĐT, TC, Tư pháp;
- UBND quận Bình Thủy;
- VP. Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- VP. UBND TP (2, 3);
- Lưu: VT, VNT. *ml*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Thực Hiện**