

Số: 1359 /BC-BQLDA

Cần Thơ, ngày 12 tháng 8 năm 2024

## BÁO CÁO

V/v giải trình việc bàn giao các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản đã hoàn thành đưa vào sử dụng cho cơ quan chuyên môn, địa phương quản lý theo quy định (bao gồm các dự án sử dụng vốn ngân sách và vốn ngoài ngân sách)

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Kế hoạch số 459/KH-HĐND ngày 16/7/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc tổ chức phiên giải trình công tác quyết toán và việc bàn giao các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản đã hoàn thành đưa vào sử dụng cho cơ quan chuyên môn, địa phương quản lý;

Căn cứ Công văn số 3060/UBND-XDĐT ngày 23/7/2024 của UBND thành phố về việc triển khai kế hoạch tổ chức phiên giải trình công tác quyết toán và việc bàn giao các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản;

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố (Ban QLDA) báo cáo giải trình việc bàn giao các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản đã hoàn thành đưa vào sử dụng cho cơ quan chuyên môn, địa phương quản lý theo quy định (bao gồm các dự án sử dụng vốn ngân sách và vốn ngoài ngân sách) như sau:

**1. Các quy định pháp luật của Trung ương, của thành phố về công tác quản lý Nhà nước về bàn giao và tiếp nhận công trình, dự án đầu tư xây dựng cơ bản đã hoàn thành đưa vào sử dụng; công tác triển khai các văn bản thực hiện tại đơn vị.**

- Theo Điều 124, Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 sửa đổi, bổ sung theo Luật số 62/2020/QH14:

"1. Việc bàn giao công trình xây dựng phải tuân thủ các quy định sau:

a) Đã thực hiện nghiệm thu công trình xây dựng theo đúng quy định của pháp luật về xây dựng;

b) Bảo đảm an toàn trong vận hành, khai thác khi đưa công trình vào sử dụng.

c) Đối với dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, có thể bàn giao toàn bộ hoặc một số công trình thuộc dự án để đưa vào sử dụng nhưng trước khi bàn giao phải hoàn thành đầu tư xây dựng bảo đảm đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội theo phân kỳ đầu tư, thiết kế xây dựng đã được phê duyệt, bảo đảm kết nối

với hạ tầng kỹ thuật chung của khu vực, phù hợp với nội dung dự án và quy hoạch đã được phê duyệt.

2. Chủ đầu tư có trách nhiệm tiếp nhận công trình theo đúng hợp đồng đã ký kết với nhà thầu. Người tham gia bàn giao công trình phải chịu trách nhiệm về sản phẩm do mình xác nhận trong quá trình bàn giao công trình xây dựng. Trường hợp chủ đầu tư không đồng thời là người quản lý sử dụng công trình thì chủ đầu tư có trách nhiệm bàn giao công trình xây dựng cho chủ quản lý sử dụng công trình sau khi đã tổ chức nghiệm thu công trình xây dựng. Việc bàn giao công trình xây dựng phải được lập thành biên bản.

3. Khi bàn giao công trình xây dựng, nhà thầu thi công xây dựng phải giao cho chủ đầu tư các tài liệu gồm bản vẽ hoàn công, quy trình hướng dẫn vận hành, quy trình bảo trì công trình, danh mục các thiết bị, phụ tùng, vật tư dự trữ thay thế và các tài liệu cần thiết khác có liên quan.

4. Trường hợp chưa bàn giao được công trình cho chủ quản lý sử dụng thì chủ đầu tư có trách nhiệm tạm thời quản lý, vận hành công trình xây dựng.

5. Đối với dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, ngoài quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, chủ đầu tư có trách nhiệm bàn giao công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và các công trình khác theo quy định của Chính phủ."

- Theo quy định tại Điều 27 Nghị định 06/2021/NĐ-CP được sửa đổi bởi khoản 7 Điều 11 Nghị định 35/2023/NĐ-CP về bàn giao hạng mục công trình, công trình xây dựng. Quy định về bàn giao công trình đưa vào sử dụng như sau:

"1. Việc bàn giao công trình đưa vào sử dụng phải tuân theo các yêu cầu sau:

- Đã thực hiện nghiệm thu công trình xây dựng theo đúng quy định của pháp luật về xây dựng.

- Bảo đảm an toàn trong vận hành, khai thác khi đưa công trình vào sử dụng.

- Đối với dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, có thể bàn giao toàn bộ hoặc một số công trình thuộc dự án để đưa vào sử dụng nhưng trước khi bàn giao phải hoàn thành đầu tư xây dựng bảo đảm đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội theo phân kỳ đầu tư, thiết kế xây dựng đã được phê duyệt, bảo đảm kết nối với hạ tầng kỹ thuật chung của khu vực, phù hợp với nội dung dự án và quy hoạch đã được phê duyệt.

2. Chủ đầu tư có trách nhiệm tiếp nhận công trình theo đúng hợp đồng đã ký kết với nhà thầu. Người tham gia bàn giao công trình phải chịu trách nhiệm về sản phẩm do mình xác nhận trong quá trình bàn giao công trình xây dựng.

Trường hợp chủ đầu tư không đồng thời là người quản lý sử dụng công trình thì chủ đầu tư có trách nhiệm bàn giao công trình xây dựng cho chủ quản lý sử dụng công trình sau khi đã tổ chức nghiệm thu công trình xây dựng. Việc bàn giao công trình xây dựng phải được lập thành biên bản.

3. Khi bàn giao công trình xây dựng, nhà thầu thi công xây dựng phải giao cho chủ đầu tư các tài liệu gồm:

- Bản vẽ hoàn công.
- Quy trình hướng dẫn vận hành.
- Quy trình bảo trì công trình.
- Danh mục các thiết bị, phụ tùng, vật tư dự trữ thay thế.
- Các tài liệu cần thiết khác có liên quan.

4. Trường hợp chưa bàn giao được công trình cho chủ quản lý sử dụng thì chủ đầu tư có trách nhiệm tạm thời quản lý, vận hành công trình xây dựng.

5. Đối với dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, chủ đầu tư còn phải có trách nhiệm bàn giao công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và các công trình khác theo quy định của Chính phủ.

6. Căn cứ vào điều kiện cụ thể, công trình, từng phần công trình, hạng mục công trình đã hoàn thành và được nghiệm thu theo quy định được bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng theo yêu cầu của chủ đầu tư hoặc đơn vị khai thác, sử dụng.

Trường hợp bàn giao công trình, hạng mục công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, trước khi bàn giao phải hoàn thành xây dựng các công trình thuộc hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và các công trình khác (nếu có) trong dự án theo kế hoạch xây dựng nêu tại báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng của dự án hoặc dự án thành phần đã được thẩm định, phê duyệt theo quy định.

7. Chủ đầu tư tổ chức lập 01 bộ hồ sơ phục vụ quản lý, vận hành và bảo trì công trình theo quy định tại Phụ lục 9 Nghị định 06/2021/NĐ-CP, bàn giao cho chủ sở hữu hoặc người quản lý, sử dụng công trình khi tổ chức bàn giao hạng mục công trình, công trình xây dựng.

Chủ sở hữu hoặc người quản lý, sử dụng công trình có trách nhiệm lưu trữ hồ sơ này trong suốt quá trình khai thác, sử dụng.

8. Trường hợp đưa hạng mục công trình, công trình xây dựng vào sử dụng từng phần thì chủ đầu tư có trách nhiệm tổ chức lập hồ sơ hoàn thành công trình, lập và bàn giao hồ sơ phục vụ quản lý, vận hành, bảo trì công trình đối với phần công trình được đưa vào sử dụng."

- Ban QLDA thường xuyên tổ chức phổ biến các quy định của pháp luật về nhiệm vụ, bàn giao các công trình dự án đầu tư xây dựng cơ bản đã hoàn thành đưa vào sử dụng. Tại từng thời điểm, khi các quy định có sự điều chỉnh, bổ sung hoặc sửa đổi, Ban QLDA phân công phòng chuyên môn nghiên cứu, tổ chức cập nhật, phổ biến bằng nhiều hình thức (cập nhật trực tuyến, lồng ghép trong các cuộc họp giao ban, tổ chức phối hợp các đơn vị chuyên môn trao đổi trực tiếp tùy theo chuyên môn quản lý của các phòng...)

## **2. Tổng quan về các dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng được giao nhiệm vụ chủ đầu tư (theo phụ lục đính kèm):**

2.1. Tổng số dự án đơn vị được giao chủ đầu tư, số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, số dự án đang thực hiện, tiến độ:

- a) Tổng số dự án đã được giao làm chủ đầu tư: **42 dự án.**
- b) Số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng: **17 dự án**, trong đó:
  - Số dự án đã bàn giao cho đơn vị quản lý: **14 dự án.**
  - Số dự án chưa bàn giao cho đơn vị quản lý: **03 dự án.**
- c) Số dự án đang thực hiện: **25 dự án**, trong đó:
  - Dự án đã khởi công: **13 dự án.**
  - Dự án chưa khởi công: **12 dự án.**

2.2. Tổng số dự án, công trình đã bàn giao cho cơ quan chuyên môn, địa phương quản lý (chi tiết theo phụ lục danh mục dự án, công trình đính kèm): **14 dự án.**

2.3. Dự án, hạng mục công trình hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng chưa bàn giao cho cơ quan quản lý nhà nước, địa phương để quản lý theo thời gian quy định từ từ ngày 01/6/2016 đến ngày 30/6/2024: **03 dự án**, cụ thể như sau:

*a) Dự án Đường tỉnh 920 (đoạn qua nhà máy nhiệt điện Ô Môn), quận Ô Môn, thành phố Cần Thơ:*

Dự án được Sở GTVT kiểm tra nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào sử dụng của Chủ đầu tư tại Biên bản ngày 07/3/2024. Theo đó, đề nghị đơn vị thi công hoàn thiện một số vị trí sơn đường và biển báo theo ý kiến của đoàn kiểm tra công tác nghiệm thu để đảm bảo an toàn giao thông. Do công tác hoàn thiện của nhà thầu thi công chậm, nên đến cuối tháng 05/2024 mới hoàn thành. Đến ngày 29/5/2024, Chủ đầu tư có Công văn số 863/BQLDA-KT gửi Sở Giao thông vận tải về việc báo cáo hoàn thành công tác hoàn thiện công trình. Ngày 08/8/2024, Sở Giao thông vận tải đã có Thông báo số 2310/TB-SGTVT về kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình xây dựng, dự án Đường tỉnh 920 (đoạn qua nhà máy nhiệt điện Ô Môn), quận Ô Môn, thành phố Cần Thơ. Tuy nhiên, đây là đoạn đường mới (mặc dù là đoạn tuyến thuộc đường tỉnh do Sở Giao thông vận tải quản lý, nhưng đây là đoạn tuyến nằm trong đô thị do địa phương quản lý) nên cần phải xin ý kiến của UBND thành phố quyết định phân cấp, giao đơn vị quản lý khai thác (địa phương quận Ô Môn hoặc Sở Giao thông vận tải). Sau khi có ý kiến của UBND thành phố, căn cứ thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước, Ban QLDA sẽ thực hiện thủ tục bàn giao công trình cho đơn vị quản lý sử dụng trong năm 2024.

*b) Dự án Đường tỉnh 922 (Xây dựng và nâng cấp giai đoạn 1 từ Quốc lộ 91B đến Cờ Đỏ), thành phố Cần Thơ:*

Phần tuyến chính từ Km0 đến Km28+960 đã được thi công hoàn thành, thông xe kỹ thuật vào đầu năm 2022 và tổ chức nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào sử dụng vào ngày 25/4/2022.

Hạng mục bổ sung xây dựng cầu và đường dẫn vào cầu số 8, cầu số 7, cầu số 6, cầu số 5 thuộc dự án Đường tỉnh 922 (Xây dựng và nâng cấp giai đoạn 1 từ Quốc lộ 91B đến Cờ Đỏ), thành phố Cần Thơ, do vướng mặt bằng thi công, các hộ dân ngăn cản không cho thi công đường đầu cầu số 8, ảnh hưởng đến tiến độ hoàn thành. Ban QLDA đã phối hợp với địa phương cùng các đơn vị có liên quan vận động người dân bàn giao để sớm hoàn thành thi công khối lượng còn lại này. Với sự nỗ lực của các đơn vị, hạng mục xây dựng 4 cầu nêu trên đã thi công hoàn thành và được tổ chức nghiệm thu đưa vào sử dụng vào 31/12/2022.

Trong năm 2023, dự án chưa tiến hành bàn giao cho đơn vị quản lý do dự kiến sẽ bổ sung thi công xây lắp đèn tín hiệu giao thông tại các nút giao và chiếu sáng trên tuyến theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND thành phố tại Thông báo số 212/TB-VPUB của Văn phòng UBND thành phố ngày 26/7/2022, đề xuất của Ban An Toàn giao thông thành phố tại Tờ trình số 50/TTr-BATGT ngày 27/02/2023 về việc đề xuất xem xét thống nhất chủ trương triển khai giải pháp cấp bách khắc phục những điểm mất an toàn giao thông, thường gây ra tai nạn giao thông trên đường Tỉnh 922 (mới) và Quốc lộ 61C. Tuy nhiên, sau đó hạng mục lắp đặt hệ thống đèn tín hiệu giao thông tại nút giao trên đường tỉnh 922 đã được Ban An toàn giao thông tổ chức thực hiện theo Công văn số 3527/UBND-KT ngày 06/9/2023 của UBND thành phố.

Dự án có quy mô lớn, chiều dài tuyến khoảng 29km, khối lượng hồ sơ hoàn công nhiều, việc tập hợp sắp xếp lại hồ sơ theo trình tự thi công các hạng mục mất nhiều thời gian, công tác sao chụp khối lượng lớn hồ sơ dẫn đến thời gian hoàn thành hồ sơ hoàn công còn chậm. Hiện nay, hồ sơ hoàn thành công trình của dự án đã cơ bản hoàn tổng hợp xong đủ điều kiện bàn giao cho cơ quan chuyên môn. Đầu tháng 08/2024, Ban QLDA đã gửi báo cáo hoàn thành hạng mục công trình, công trình xây dựng hoàn thành đến Sở Giao thông vận tải để tổ chức kiểm tra nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào sử dụng. Dự kiến, Ban QLDA bàn giao toàn bộ hồ sơ hoàn thành công trình cho Sở Giao thông trong tháng 8/2024. Sau khi có Thông báo chấp thuận nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào sử dụng, chủ đầu tư sẽ thực hiện thủ tục bàn giao công trình cho đơn vị quản lý sử dụng.

*c) Trường Chính trị thành phố Cần Thơ:*

- Hạng mục khối nhà chính đã bàn giao đưa vào sử dụng ngày 12/02/2018. Riêng hạng mục phát sinh: khối ký túc xá, nhà để xe, hệ thống xử lý nước thải, hệ thống camera giám sát: Đã thi công hoàn thành (Biên bản nghiệm thu hoàn thành ngày 30/12/2023) và đã được Sở Xây dựng phối hợp cùng với Trường Chính trị, Cảnh sát PCCC Cứu hộ cứu nạn thành phố kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành. Ban QLDA đã chỉ đạo nhà thầu cơ bản hoàn thiện một số vị trí công trình bị bong tróc lớp bả, sơn theo yêu cầu của đơn vị quản lý sử dụng và Sở Xây dựng, công tác nghiệm thu phòng cháy chữa cháy đã hoàn tất

và được Cảnh sát PCCC Cứu hộ cứu nạn thành phố chấp thuận. Dự kiến trước 15/8/2024, nhà thầu thi công sẽ hoàn thiện toàn bộ các vị trí bong tróc và mời đơn vị quản lý sử dụng, Sở Xây dựng kiểm tra, xác nhận để bàn giao cho đơn vị quản lý sử dụng công trình theo quy định.

**3. Công tác phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước, địa phương trong bàn giao các dự án, hạng mục công trình hoàn thành đưa vào sử dụng; việc bảo trì, duy tu, bảo dưỡng, khai thác đối với các dự án, công trình theo quy định:**

Ban QLDA luôn tích cực, chủ động trong phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước, địa phương trong bàn giao các dự án, hạng mục công trình hoàn thành đưa vào sử dụng. Sau khi nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng giữa Chủ đầu tư, nhà thầu thi công và các đơn vị tư vấn. Ban QLDA có báo cáo hoàn thành công trình xây dựng gửi cơ quan chuyên môn quản lý nhà nước để báo cáo về quy mô dự án xây dựng, quá trình thực hiện xây dựng, công tác quản lý chất lượng kèm theo danh mục tài liệu, hồ sơ hoàn thành công trình theo quy định làm cơ sở cơ quan chuyên môn quản lý nhà nước tổ chức kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình.

Sau khi được cơ quan chuyên môn quản lý nhà nước thông báo kết quả chấp thuận nghiệm thu hoàn thành công trình, Ban QLDA tiếp tục tập hợp hồ sơ hoàn thành công trình, có văn bản gửi đơn vị quản lý sử dụng (cơ quan quản lý theo phân cấp, đơn vị sử dụng), địa phương (đối với các dự án thuộc thẩm quyền địa phương quản lý) để tiến hành bàn giao công trình đưa vào sử dụng. Trong quá trình kiểm tra, bàn giao sử dụng, các nội dung phải hoàn thiện của dự án sau khi được các bên thống nhất ghi nhận, yêu cầu hoàn thiện đều được Ban QLDA chỉ đạo nhà thầu thi công khắc phục triệt để, dứt điểm.

Sau khi công trình được đưa vào sử dụng, Ban QLDA tổ chức chỉ đạo nhà thầu lập kế hoạch kiểm tra, duy tu, bảo dưỡng trong thời gian thực hiện trách nhiệm bảo hành công trình. Các vấn đề cần khắc phục trong thời gian này, khi có sự phản ánh của cơ quan quản lý nhà nước, chính quyền địa phương, đơn vị quản lý sử dụng đều được Ban QLDA tiếp nhận, triển khai kiểm tra và chỉ đạo nhà thầu hoàn thiện, đảm bảo kỹ thuật, mỹ quan công trình theo thiết kế.

Sau khi hết thời gian bảo hành công trình của nhà thầu thi công, đơn vị quản lý sử dụng thực hiện duy tu, bảo dưỡng công trình định kỳ theo quy định.

**4. Thuận lợi, khó khăn, giải pháp trong thời gian tới:**

a) Thuận lợi:

Các dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố làm Chủ đầu tư được lãnh đạo thành phố quan tâm, chỉ đạo thường xuyên, đặc biệt là công tác hoàn thành, bàn giao dự án. Bên cạnh đó, trong quá trình thực hiện, các dự án trong quá trình nghiệm thu, bàn giao luôn được sự hỗ trợ, hướng dẫn và phối hợp thực hiện của các sở, ngành, cơ quan quản lý nhà nước, UBND địa phương.

b) Khó khăn:

Một số dự án có quy mô lớn, có nhiều hạng mục, công trình cần phải xây dựng, số lượng nhà thầu tham gia thực hiện lớn, trong quá trình thi công xây dựng có nhiều sự thay đổi, điều chỉnh do điều kiện thi công thay đổi, các yếu tố về nền móng địa kỹ thuật khó lường hoặc các yêu cầu điều chỉnh để đáp ứng dân sinh, phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương có dự án đi qua. Vì vậy, công tác tập hợp, hệ thống hồ sơ hoàn thành công trình cũng mất nhiều thời gian, ảnh hưởng đến tiến độ bàn giao công trình hoàn thành cho đơn vị quản lý sử dụng.

Chi phí thuê tư vấn phục vụ công việc kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành các công trình theo đề nghị của cơ quan quản lý chuyên môn hoặc chi phí chi trả các chuyên gia được mời tham gia, hỗ trợ công tác kiểm tra này mặc dù đã được xây dựng trong tổng mức đầu tư, tuy nhiên trong quá trình thực hiện còn vướng mắc, không chi trả, thanh toán được do chưa có quy định cụ thể đối với nội dung này (thuê đơn vị tư vấn hay ký kết hợp đồng chuyên gia, chủ đầu tư hay cơ quan quản lý chuyên môn có yêu cầu thực hiện ký kết các hợp đồng này, các thủ tục thanh toán liên quan).

### **5. Đề xuất, kiến nghị:**

Kính đề nghị các Sở, ngành có văn bản hướng dẫn thủ tục lựa chọn, thanh toán chi phí thuê tư vấn phục vụ công việc kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành các công trình khi có yêu cầu của cơ quan quản lý chuyên môn đề nghị cần có đơn vị hoặc chuyên gia đáp ứng năng lực, kinh nghiệm tham gia.

Trên đây là báo cáo công tác nghiệm thu dự án hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng các dự án, công trình đầu tư xây dựng cơ bản do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố làm Chủ đầu tư. Kính báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố xem xét./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND TP (để báo cáo);
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Ban Giám đốc (để b/c);
- Các phòng: KT, QLDA, TC-KT;
- Lưu VP, KH-TĐ.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Minh Trí**