

Số: 812/SYT-KHTC
V/v giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử
tri sau kỳ họp thứ 13 của Hội đồng
nhân dân thành phố

Cần Thơ, ngày 27 tháng 02 năm 2024

Kính gửi:

- Thường Trực Hội đồng nhân dân thành phố;
- Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố.

Thực hiện Công văn số 532/UBND-TH ngày 07 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri sau kỳ họp thứ 13 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Sở Y tế báo cáo như sau:

1. Cử tri các quận, huyện tiếp tục phản ánh, tình trạng thiếu thuốc, thiếu vật tư xét nghiệm, phương tiện chẩn đoán hình ảnh tại các cơ sở khám, chữa bệnh công lập, buộc người dân phải mua thuốc bên ngoài gây khó khăn cho người dân, kiến nghị ngành chức năng thành phố sớm có giải pháp tháo gỡ và thực hiện tốt các dịch vụ khám chữa bệnh, nhằm đảm bảo quyền lợi người tham gia BHYT;

- **Về đấu thầu thuốc:** Năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận chủ trương giao Bệnh viện Phụ sản thực hiện đấu thầu thuốc tập trung với danh mục thuốc mở rộng cho tất cả các bệnh viện của toàn thành phố năm 2023-2025 theo Quyết định 386/QĐ-UBND ngày 21/02/2023. Tính đến nay, đã có kết quả đấu thầu thuốc 10/10 gói (tổng giá trị trúng thầu: khoảng 2.606 tỷ đồng) phục vụ điều trị trong 24 tháng (năm 2023-2025). Như vậy về cơ bản đáp ứng được nhu cầu thuốc điều trị tại địa phương.

- **Về hóa chất, vật tư, trang thiết bị y tế:** Năm 2023, các Bệnh viện tự tổ chức đấu thầu mua sắm. Công tác triển khai thực hiện các thủ tục mua sắm và trình cấp thẩm quyền phê duyệt bị chậm tiến độ do nhiều nguyên nhân chủ quan và khách quan. Các bệnh viện đang triển khai đấu thầu mua sắm theo quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu của Ủy ban nhân dân thành phố.

Hiện tại, một số bệnh viện đã có kết quả lựa chọn nhà thầu một số gói hóa chất, vật tư, trang thiết bị y tế như: Bệnh viện đa khoa quận Ô Môn: 4/4 gói; Bệnh viện đa khoa quận Thốt Nốt: 2/2 gói; Bệnh viện Huyết học Truyền máu: 13/14 gói (hủy 01 gói do không có nhà thầu tham dự); Bệnh viện Phụ sản: 4/7 gói, BV Tai Mũi Họng: 2/2 gói; BV Quân dân y: 3/3 gói; Bệnh viện Y học cổ truyền 3/3 gói; Bệnh viện Tim mạch 4/11 gói; Bệnh viện Mắt – RHM 1/2 gói; Bệnh viện Lao và Bệnh phổi 3/3 gói; Trung tâm Y tế huyện Thới Lai 3/3 gói; Bệnh viện Tâm thần 3/3 gói; Bệnh viện Đa khoa huyện Vĩnh Thạnh 3/3 gói; Bệnh viện Da liễu

3/3 gói; Bệnh viện Ung bướu 3/4 gói. Các đơn vị đang tiếp tục khẩn trương tổ chức thực hiện mua sắm theo quy định.

- Nguyên nhân thiếu một số thuốc, vật tư, trang thiết bị

+ Một số doanh nghiệp, nhà cung cấp e ngại cung ứng hàng hóa cho các đơn vị công, do giá chưa hợp lý, thủ tục đấu thầu và thanh toán phức tạp, số lượng dự trữ ít và giá trị thấp.

+ Việc đấu thầu tập trung cấp quốc gia có kết quả không đầy đủ theo danh mục, khiến bệnh viện phải sử dụng hết lượng dự trữ và tự mua, dẫn tới không chủ động được số lượng và thời gian mua.

+ Một số thuốc đặc trị (sốt xuất huyết, tay chân miệng) có trúng thầu tại đơn vị tuy nhiên không được cung ứng đầy đủ do bị đứt nguồn hàng nguyên nhân do công ty chưa nhập khẩu kịp hoặc không đủ nguyên liệu để sản xuất.

+ Một số đơn vị nợ tiền thuốc, vật tư y tế kéo dài nên các công ty trúng thầu không cung ứng hàng hóa.

+ Việc giải quyết thủ tục mua sắm (xin chủ trương, ban hành quyết định mua sắm, phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu) của các cơ quan có thẩm quyền mất rất nhiều thời gian và công sức để giải trình.

+ Các văn bản quy phạm pháp luật đối với công tác mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị y tế còn nhiều bất cập. Trong đầu năm 2023, các cơ quan thẩm quyền có ban hành mới, sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ nhiều văn bản liên quan đến công tác mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị nên phần nào cũng ảnh hưởng đến tiến độ việc thực hiện các thủ tục mua sắm. Cụ thể: Thông tư số 08/2023/TT-BYT ngày 14/4/2023 của Bộ Y tế về việc Bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành; Thông tư số 14/2023/TT-BYT ngày 30/6/2023 của Bộ Y tế về việc quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập.

+ Năm đầu tiên áp dụng đấu thầu qua mạng theo quy định tại Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 5 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; Nhân sự thực hiện chưa có kinh nghiệm, hệ thống đăng tải chậm do đăng tải số lượng nhiều mặt hàng.

- Giải pháp khắc phục trong thời gian tới:

+ Sở Y tế sẽ tiếp tục đôn đốc các bệnh viện khẩn trương thực hiện mua sắm nhằm cung ứng kịp thời đáp ứng nhu cầu điều trị tại đơn vị.

+ Phối hợp Sở Tài chính tham mưu UBND thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố sớm ban hành sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 về quy định phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tài sản công thuộc địa phương quản lý. Nhằm giao quyền tự chủ tự quyết trong vấn đề mua sắm để các đơn vị chủ động thực hiện nhiệm vụ khám chữa bệnh phục vụ điều trị.

2. Cử tri huyện Cờ Đỏ phản ánh tình trạng thiếu vắc xin tiêm ngừa cho trẻ em (trẻ sơ sinh đến 02 tuổi) tại các trạm y tế xã, người dân phải đến các Trung tâm tiêm chủng dịch vụ, đề nghị ngành Y tế có biện pháp tháo gỡ;

Từ nhiều tháng nay, một số loại vắc xin trong Chương trình tiêm chủng mở rộng (TCMR) hiện đang thiếu, chưa được cung ứng kịp thời. Thành phố đã có nhiều Văn bản báo cáo Bộ Y tế; Viện Vệ sinh dịch tễ Trung ương; Viện Pasteur thành phố Hồ Chí Minh cụ thể:

- Công văn số 2328/SYT-NVY ngày 6 tháng 6 năm 2023 của Sở Y tế thành phố Cần Thơ gửi Viện vệ sinh dịch tễ Trung ương về nhu cầu vắc xin trong tiêm chủng mở rộng sử dụng năm 2023 và gói đầu năm 2024;

- Công văn số 3298/UBND-KGVX ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ gửi Bộ Y tế báo cáo tình hình nhu cầu vắc xin cho chương trình tiêm chủng mở rộng năm 2023 và gói đầu 6 tháng đầu năm 2024 của thành phố Cần Thơ;

- Công văn số 1714/KSBT-PCBTN ngày 12 tháng 10 năm 2023 gửi Viện vệ sinh dịch tễ Trung ương; Viện Pasteur thành phố Hồ Chí Minh về việc đăng ký nhu cầu vắc xin DPT-VGB-Hib sử dụng trong chương trình tiêm chủng mở rộng.

* Nguyên nhân: vắc xin trong chương trình TCMR do Bộ Y tế cung ứng cho các địa phương. Vì vậy, việc trễ trong độ tuổi TCMR chưa được tiêm đầy đủ vắc xin không chỉ diễn ra trên địa bàn thành phố Cần Thơ và cũng là tình hình chung của các tỉnh, thành trong cả nước.

* Giải pháp:

- Sở Y tế chỉ đạo Trung tâm Kiểm soát bệnh tật Thành phố dự trữ vắc xin trong Chương trình TCMR cho Dự án Tiêm chủng mở rộng khu vực phía Nam (do Viện Pasteur Thành phố Hồ Chí Minh đảm trách) và được cung ứng vắc xin từ Viện 01 lần/ tháng).

- Sở Y tế đã chỉ đạo các cơ sở tiêm chủng thường xuyên (trạm Y tế xã, phường) trên địa bàn thực hiện một số biện pháp cụ thể sau: Lập danh sách các trẻ đã đủ tuổi nhưng chưa được tiêm chủng để mời tiêm ngay khi nhận được vắc xin từ chương trình, trong trường hợp các bậc phụ huynh quá lo lắng và muốn trẻ được tiêm đúng lịch, tư vấn cho phụ huynh có thể đưa trẻ đến các cơ sở tiêm chủng dịch vụ để tiêm chủng.

Ngày 09 tháng 01 năm 2024 Viện Vệ sinh dịch tễ Trung ương có Công văn số 31/VSDTTU-TCQG về việc tổ chức tiêm chủng thường xuyên và tiêm bù mũi các vắc xin trong TCMR gửi Sở Y tế 63 tỉnh/thành phố; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật 63 tỉnh/thành phố. Đề nghị rà soát đối tượng chưa được tiêm chủng hoặc chưa tiêm chủng đầy đủ các vắc xin trong chương trình tiêm chủng, tổ chức tiêm bù mũi cho đối tượng trẻ dưới 1 tuổi và đối tượng trẻ từ 18 đến 24 tháng tuổi của năm 2023.

Hiện thành phố Cần Thơ đang triển khai thực hiện Kế hoạch số 186/KH-UBND ngày 31 tháng 8 năm 2023 về việc triển khai kiểm tra tiền sử tiêm chủng cho trẻ nhập học tại các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học trên địa bàn, mục tiêu nhằm tăng tỷ lệ bao phủ các loại vắc xin trong chương trình tiêm chủng mở rộng ở nhóm trẻ nhập học tại các cơ sở giáo dục mầm non tiểu học để chủ động phòng ngừa các bệnh truyền nhiễm.

* Tình hình cung ứng vắc xin của thành phố Cần Thơ trong tháng 02 năm 2024

- Các loại vắc xin được Bộ Y tế phân bổ trong tháng 02/2024

+ BCG: 1500 liều

+ OPV – POLYVAC (vắc xin bại liệt uống): 7500 liều

+ Vắc xin sởi: 5200 liều

+ Sởi – Rubella: 6500 liều

+ DPT: 1700 liều

- Các loại vắc xin chưa được Bộ Y tế phân bổ trong tháng 02/2024: VGB, Rotavirus, IPV, SII.

3. Cử tri quận Ô Môn kiến nghị thành phố mở rộng danh mục thuốc khám chữa bệnh BHYT cho tuyến y tế cơ sở để người dân an tâm khám, chữa bệnh và hạn chế tình trạng khám chữa bệnh BHYT trái tuyến;

Việc cập nhật danh mục thuốc BHYT thực hiện theo các quy định do Bộ Y tế ban hành. Các bệnh viện cập nhật các loại thuốc BHYT theo phân tuyến chuyên môn kỹ thuật và phù hợp với hạng của bệnh viện. Đối với các bệnh viện tuyến thành phố có thực hiện các kỹ thuật chuyên môn sâu thì Hội đồng khoa học và công nghệ của đơn vị sẽ thông qua việc đề xuất cập nhật, bổ sung danh mục thuốc mới từ đề xuất của các khoa lâm sàng.

Hiện tại, Danh mục thuốc thanh toán BHYT do Bộ Y tế ban hành thường xuyên có sự điều chỉnh và cập nhật nhằm đáp ứng nhu cầu khám và điều trị cho người có thẻ BHYT, cụ thể: Ngày 31/12/2022, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 20/2022/TT-BYT về việc ban hành Danh mục và tỷ lệ, điều kiện thanh toán đối với thuốc hóa dược, sinh phẩm, thuốc phóng xạ và chất đánh dấu thuộc phạm vi được hưởng của người tham gia bảo hiểm y tế. (Thông tư có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/3/2023 và bãi bỏ các Thông tư số 30/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 10 năm 2018, Thông tư số 01/2020/TT-BYT ngày 16 tháng 01 năm 2020, Thông tư số 20/2020/TT-BYT ngày 26 tháng 11 năm 2020).

Thông tư số 20/2022/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế gồm 09 Điều và 02 Phụ lục với nhiều nội dung mới:

+ Thông tư quy định cụ thể Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán chi phí thuốc sử dụng cho người bệnh theo số lượng thực tế sử dụng; Thông tư đã mở rộng phạm vi thanh toán cho một số thuốc cho cơ sở khám chữa bệnh tuyến dưới, gồm bệnh viện hạng II: 01 thuốc, bệnh viện hạng III, IV: 05 thuốc; Mở rộng cho tuyến xã:

38 thuốc. Trong đó, 38 thuốc mở rộng thanh toán, 04 thuốc cho phép được cấp phát thuốc tại trạm y tế xã.

+ Số lượng thuốc trong danh mục cũng tăng từ 1030 hoạt chất lên 1037 hoạt chất; Thông tư đã bổ sung căn cứ chỉ định thuốc được thanh toán BHYT theo Dược thư Quốc gia mới nhất; Thông tư đã làm rõ quy định thanh toán đối với thuốc ung thư và hướng dẫn cụ thể và bổ sung các căn cứ thanh toán chi phí thuốc được bảo chế, pha chế tại bệnh viện.

+ Giá mua thực tế của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của pháp luật về đầu thầu và phù hợp với phạm vi quyền lợi, mức hưởng theo quy định pháp luật về bảo hiểm y tế.

+ Về cơ cấu danh mục thuốc từng Bệnh viện sẽ do Hội đồng thuốc và điều trị quyết định xây dựng trên cơ sở Danh mục và tỷ lệ, điều kiện thanh toán đối với thuốc hóa dược, sinh phẩm, thuốc phóng xạ và chất đánh dấu thuộc phạm vi được hưởng của người tham gia bảo hiểm y tế.

4. Cử tri quận Bình Thủy phản ánh tình trạng quá tải tại Bệnh viện đa khoa thành phố, bệnh nhân điều trị nội trú phải nằm ngoài hành lang, nhưng vẫn phải đóng phí giường nằm. Đề nghị ngành chức năng giải thích việc thu này và có giải pháp khắc phục.

* Sở Y tế xin ghi nhận phản ánh của cử tri quận Bình Thủy. Năm 2023 tại Bệnh viện Đa khoa thành phố Cần Thơ có tình trạng quá tải cục bộ ở một vài khoa trong bệnh viện nên bệnh nhân điều trị nội trú phải nằm ngoài hành lang vào một vài thời điểm nhất định.

Việc thanh toán giá dịch vụ ngày giường bệnh, bệnh viện đang thực hiện theo quy định tại Thông tư 22/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023, cụ thể:

- Tại khoản 2 Điều 3 Thông tư 22/2023/TT-BYT quy định:

“2. Các chi phí trực tiếp tính trong giá dịch vụ ngày giường bệnh:

a) Chi phí về quần áo, mũ, khẩu trang, chăn, ga, gối, đệm, màn, chiếu; văn phòng phẩm; găng tay sử dụng trong thăm khám, tiêm, truyền, bông, băng, cùn, gạc, nước muối rửa và các vật tư tiêu hao khác phục vụ công tác chăm sóc và điều trị hằng ngày (kể cả các chi phí để thay băng vết thương hoặc vết mổ đối với người bệnh nội trú, trừ các trường hợp được thanh toán ngoài mức giá dịch vụ ngày giường bệnh quy định tại khoản 5 và khoản 6 Điều 7 Thông tư này); điện cực, cáp điện tim, băng đo huyết áp, dây cáp SPO2 trong quá trình sử dụng máy theo dõi bệnh nhân đối với giường hồi sức cấp cứu, hồi sức tích cực.

b) Các chi phí quy định tại điểm b và điểm c khoản 1 Điều này phục vụ việc chăm sóc và điều trị người bệnh theo yêu cầu chuyên môn.

c) Riêng chi phí về thuốc, máu toàn phần, chế phẩm máu đạt tiêu chuẩn, dịch truyền, trang thiết bị y tế (ngoài các vật tư nêu trên); các loại bơm tiêm, kim tiêm, kim lấy thuốc dùng trong tiêm, truyền; bơm cho ăn; dây truyền dịch, ống nối, dây nối bơm tiêm điện, máy truyền dịch dùng trong tiêm, truyền; khí oxy, dây thở oxy, mask thở oxy (trừ các trường hợp người bệnh được chỉ định sử dụng thở

máy) chưa tính trong cơ cấu giá dịch vụ ngày giường bệnh, được thanh toán theo thực tế sử dụng cho người bệnh.”

- Tại khoản 4 Điều 6 Thông tư số 22/2023/TT-BYT quy định:

“4. Giá dịch vụ ngày giường bệnh được tính cho 01 người/ 01 giường. Trường hợp ở cùng một thời điểm phải nằm ghép 02 người/01 giường thì chỉ được thanh toán 1/2 mức giá dịch vụ ngày giường bệnh tương ứng. Trường hợp nằm ghép từ 03 người trở lên thì chỉ được thanh toán 1/3 mức giá ngày giường bệnh tương ứng.”

* **Giải pháp khắc phục:** Sở Y tế đã chỉ đạo bệnh viện bố trí, kê thêm giường khắc phục tình trạng quá tải cục bộ của từng khoa cụ thể nhằm đảm bảo chế độ điều trị nội trú tại các cơ sở khám chữa bệnh theo quy định của Bộ Y tế và cơ quan Bảo hiểm xã hội.

Trên đây là Báo cáo giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri sau kỳ họp thứ 13 của Hội đồng nhân dân thành phố. Sở Y tế kính gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc SYT;
- Các phòng chuyên môn SYT;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Quốc Cường