

**TỜ TRÌNH**  
**Dự thảo Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư**  
**phát triển quận Ninh Kiều**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Ủy ban nhân dân thành phố kính trình HĐND<sup>1</sup> thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Sau hơn 10 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 30 tháng 12 năm 2011 của Thành ủy về xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều thành đô thị trung tâm của thành phố Cần Thơ, qua tổng kết kết quả triển khai thực hiện, quận Ninh Kiều đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của quận phát triển theo hướng văn minh, hiện đại; tốc độ tăng trưởng kinh tế duy trì ở mức khá; cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng, phát triển mạnh lĩnh vực thương mại, dịch vụ, du lịch; lĩnh vực văn hóa - xã hội đạt nhiều kết quả tích cực; an sinh xã hội được chú trọng thực hiện tốt; đô thị phát triển “sáng, xanh, sạch, đẹp”; chất lượng môi trường, đời sống người dân không ngừng được nâng cao. Tuy nhiên vẫn còn một số khó khăn, hạn chế.

Để tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những hạn chế, tồn tại, bất cập, xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều nhanh và bền vững trong thời gian tới, Thành ủy ban hành Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 về xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 xứng tầm là đô thị hạt nhân, văn minh, hiện đại; trong đó xác định “Thành phố ban hành cơ chế, chính sách ưu tiên về tài chính và phân cấp quản lý đặc thù cho đầu tư phát triển quận Ninh Kiều, phù hợp với yêu cầu phát triển của quận và khả năng cân đối ngân sách của thành phố”; đồng thời đề cụ thể hóa nghị quyết, Thành ủy đã giao “Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố lãnh đạo Hội đồng nhân dân thành phố thể chế hóa Nghị quyết để triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả; ban hành cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều phù hợp, theo đúng thẩm quyền và đúng với tinh thần Nghị quyết”.

<sup>1</sup> Hội đồng nhân dân

Với quan điểm chỉ đạo chung từ Bộ Chính trị, Quốc hội và Chính phủ trong quá trình xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật để tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ nhằm mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, trên cơ sở thẩm quyền được giao trong việc quyết định các vấn đề về thu, chi ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND<sup>2</sup> thành phố đề xuất HĐND thành phố quyết nghị các nội dung phân cấp, giao thẩm quyền cũng như quyết nghị bổ sung từ ngân sách thành phố cho ngân sách quận là cần thiết và phù hợp với quy định để thực hiện nhiệm vụ được giao cho quận theo tinh thần Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Thành ủy.

Với các nội dung đã trình bày, việc đề nghị HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều nhằm tăng tính chủ động trong việc thu và sử dụng các khoản thu, bổ sung nguồn lực cho quận Ninh Kiều thực hiện các công trình, dự án trọng điểm, cấp thiết trên địa bàn quận là thật sự cần thiết, đảm bảo các cơ sở chính trị và pháp lý.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Ninh Kiều là quận trung tâm của thành phố Cần Thơ, có tổng diện tích đất tự nhiên là 2.889,6 ha (chiếm 2,01% diện tích toàn thành phố), dân số là 284.729 người (chiếm 22,95% dân số toàn thành phố), toàn quận có 11 phường với 71 khu vực dân cư.

Ngày 30 tháng 12 năm 2011, Thành ủy Cần Thơ đã ban hành Nghị quyết số 05-NQ/TU về xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều thành đô thị trung tâm của thành phố Cần Thơ; Ngày 05 tháng 7 năm 2013, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 06/NQ-HĐND quy định một số nội dung ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều thành đô thị trung tâm của thành phố Cần Thơ. Sau hơn 10 năm triển khai thực hiện, quận Ninh Kiều đã đạt được nhiều kết quả quan trọng.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, quận Ninh Kiều vẫn còn một số khó khăn, hạn chế. Kinh tế phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế quận trung tâm; huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển còn hạn chế, khó khăn; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội tuy được quan tâm đầu tư nhưng chưa đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển. Công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch, nhất là quy hoạch đô thị, trật tự, kỷ cương, văn minh đô thị còn một số hạn chế, yếu kém, chưa theo kịp sự phát triển của thành phố nói chung, quận Ninh Kiều nói riêng.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều với các nội dung được quy định để quận Ninh Kiều chủ động thực hiện, thúc đẩy khai thác hiệu quả các tiềm năng

<sup>2</sup> Ủy ban nhân dân

và thể mạnh của quận, có thêm nguồn lực để đầu tư khắc phục những khó khăn, hạn chế, đáp ứng các mục tiêu đã đặt ra tại Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Thành ủy là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Việc xây dựng các cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều tuân thủ đầy đủ quy trình, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành; tạo điều kiện cho quận Ninh Kiều phát triển nhanh và toàn diện hơn trong giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 xứng tầm đô thị hạt nhân, văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ; là trung tâm của thành phố, của vùng về thương mại, dịch vụ, du lịch, tài chính, giáo dục và đào tạo, y tế, khoa học và công nghệ, văn hóa, thể thao; đời sống vật chất và tinh thần của người dân đạt mức cao; tổ chức đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh toàn diện; quốc phòng, an ninh được bảo đảm vững chắc; thực hiện thắng lợi những nhiệm vụ, mục tiêu theo Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Thành ủy Cần Thơ.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

a) Đảm bảo tuân thủ quy định của Hiến pháp, phù hợp phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp tại Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Thành ủy về xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

b) Xây dựng, đề xuất một số cơ chế, chính sách phù hợp, thực sự cần thiết đối với yêu cầu phát triển của quận Ninh Kiều, thuộc thẩm quyền quyết nghị của HĐND thành phố, đồng thời phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành;

c) Đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tăng trách nhiệm của UBND quận Ninh Kiều, đồng thời đảm bảo nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của HĐND các cấp. Việc ban hành các chính sách mới phải được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp; tạo điều kiện cho các doanh nghiệp có cơ hội phát triển, bảo đảm sự ổn định an ninh, trật tự và an toàn xã hội; góp phần tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, không ảnh hưởng lớn đến môi trường đầu tư, kinh doanh;

d) Cơ chế, chính sách phải phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển tại địa phương, phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của thành phố, trên cơ sở huy động đa dạng các nguồn lực xã hội để tập trung phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, từng bước giải quyết các thách thức, đáp ứng yêu cầu của giai đoạn phát triển mới;

đ) Phù hợp với định hướng Quy hoạch thành phố Cần Thơ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số

1519/QĐ-TTg ngày 02 tháng 12 năm 2023; các quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng.

### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều nhằm tạo nguồn lực để góp phần xây dựng quận Ninh Kiều trở thành đô thị hạt nhân, văn minh, hiện đại của thành phố Cần Thơ.

#### **2. Đối tượng áp dụng**

- a) UBND quận Ninh Kiều;
- b) Các sở, ban, ngành thành phố và cơ quan, đơn vị do thành phố quản lý;
- c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện cơ chế, chính sách này.

### **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết**

a) UBND thành phố đã trình Thường trực HĐND thành phố xem xét đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều tại Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 22 tháng 4 năm 2024;

b) Thường trực HĐND thành phố đã thống nhất với đề nghị của UBND thành phố về việc xây dựng Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều tại Công văn số 251/HĐND-TT ngày 16 tháng 5 năm 2024;

c) UBND thành phố đã phân công Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan soạn thảo) chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các quy định pháp luật khác có liên quan tại Công văn số 2072/UBND-TH ngày 24 tháng 5 năm 2024. Cơ quan soạn thảo đã tổ chức triển khai xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều và tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị theo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan;

d) Ngày 03 tháng 10 năm 2024, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Cần Thơ đã tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều và ban hành Công văn số 278/MTTQ-BTT ngày 08 tháng 10 năm 2024 gửi cơ quan soạn thảo đề nghị có báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến. Cơ quan soạn thảo đã báo cáo giải trình tiếp thu tại Báo cáo số 3115/BC-SKHĐT ngày 14 tháng 10 năm 2024;

đ) Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và có kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều tại Báo cáo số 3253/BC-STP ngày 23 tháng 10 năm 2024;

e) Thành viên UBND thành phố đã thống nhất thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều tại Phiên họp UBND thành phố thường kỳ tháng 10 năm 2024 (Thông báo số 114/TB-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2024).

## **2. Giải trình các ý kiến của Thường trực HĐND thành phố tại Công văn số 251/HĐND-TT ngày 16 tháng 5 năm 2024**

a) Bổ sung Báo cáo kết quả thực hiện trong giai đoạn từ khi ban hành Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05 tháng 7 năm 2013 đến nay và bảng số liệu thuyết minh về dự kiến nguồn khai thác từ đất công, dự kiến nguồn thu từ bán nhà theo Phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

Thực hiện các nội dung của Nghị quyết 06/NQ-HĐND ngày 05 tháng 7 năm 2013 đến nay, thành phố đã hỗ trợ quận Ninh Kiều thực hiện với kết quả cụ thể như sau:

(1) Đối với nội dung: Để lại 100% nguồn thu vượt dự toán thu tiền sử dụng đất và tiền bán nhà được giao đối với các cơ sở nhà, đất công do quận quản lý sau khi sắp xếp lại dôi dư hoặc cơ sở nhà, đất do quận rà soát, phát hiện thu hồi đưa vào diện quản lý hợp pháp của Nhà nước mà không có nhu cầu sử dụng (sau khi loại trừ các khoản thu không được tính vào số thu vượt và giữ lại 30% bổ sung quỹ phát triển đất, 10% thực hiện công tác đo đạc, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất).

Giai đoạn 2012-2019, nguồn thu vượt dự toán thu tiền sử dụng đất của quận đạt 112.754 triệu đồng, trong đó cụ thể từng năm như sau: năm 2012: 4.523 triệu đồng; năm 2013: 9.635 triệu đồng; năm 2014: 19.251 triệu đồng; năm 2015: 20.375 triệu đồng; năm 2019: 58.970 triệu đồng.

(2) Đối với nội dung: Dành 20% số kết dư ngân sách thành phố còn lại được chuyển vào thu ngân sách năm sau theo quyết định xử lý kết dư ngân sách của Ủy ban nhân dân thành phố cho ngân sách quận Ninh Kiều đầu tư các công trình trọng điểm được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Bổ sung từ nguồn kết dư ngân sách địa phương đạt 203.856 triệu đồng, trong đó cụ thể từng năm như sau: năm 2014: 66.335 triệu đồng; năm 2015: 27.957 triệu đồng; năm 2016: 33.269 triệu đồng; năm 2018: 9.398 triệu đồng; năm 2019: 9.576 triệu đồng; năm 2020: 31.665 triệu đồng; năm 2021: 6.123 triệu đồng; năm 2022: 4.509 triệu đồng; năm 2023: 15.024 triệu đồng

Với số vốn được hỗ trợ từ mục (1) và (2) nêu trên, quận Ninh Kiều đã tổ chức triển khai thực hiện và hoàn thành đưa vào sử dụng các công trình hạ tầng giao thông quan trọng như: Nâng cấp đường Nguyễn Văn Cừ nối dài; Nâng cấp đường Trần

Văn Khéo (đoạn từ đường Lương Định Của - Công viên sông Hậu); Nâng cấp đường Sông Hậu (đoạn Trần Phú - Nhà thi đấu đa năng); Đường Sông Hậu (đoạn từ đường vào nhà thi đấu đa năng đến đường quanh công viên nước), phường Cái Khế, quận Ninh Kiều; Nâng cấp, mở rộng đường Trần Phú (giai đoạn 1); Nâng cấp, mở rộng đường Mậu Thân nối dài (đoạn Nguyễn Văn Cừ - Vành đai Phi Trường); Đường cấp bờ kè rạch Cái Khế (cầu Cái Khế - cầu Nhị Kiều)... góp phần chỉnh trang đô thị, khắc phục tình trạng ú đọng, ngập nước, giảm thiểu ô nhiễm môi trường.

Bên cạnh đó, quận cũng đã bố trí đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp và mua sắm trang thiết bị cho các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở góp phần từng bước hoàn chỉnh cơ sở hạ tầng giáo dục phục vụ nhu cầu dạy và học trên địa bàn và một số công trình quan trọng khác.

(3) Đối với nội dung: Các dự án, công trình đầu tư cơ sở hạ tầng tạo được nguồn để thu hồi vốn đầu tư thuộc quận quản lý: Trên cơ sở dự án, công trình của Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều trình, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận hỗ trợ bằng cách tạm ứng vốn Kho bạc nhà nước để thực hiện. Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều có trách nhiệm hoàn trả vốn gốc và các khoản phí cho số vốn tạm ứng này, phân chênh lệch thu được để lại cho quận đầu tư các công trình trọng điểm được cấp thẩm quyền phê duyệt. Nội dung này chưa triển khai thực hiện.

(4) Đối với nội dung: Ngoài kinh phí được phân bổ theo tiêu chí, định mức, hàng năm Ủy ban nhân dân thành phố xem xét hỗ trợ đầu tư một số công trình quan trọng bức xúc thuộc quận quản lý theo khả năng cân đối của ngân sách thành phố. Mức hỗ trợ tối đa 50% giá trị dự án phê duyệt lần đầu.

- Trong giai đoạn 2016-2020: thành phố đã bố trí 218,7 tỷ đồng để quận Ninh Kiều thực hiện 03 dự án gồm:

+ Thực hiện và hoàn thành dự án Đường Sông Hậu (đoạn từ đường vào nhà thi đấu đa năng đến đường quanh công viên nước), phường Cái Khế, quận Ninh Kiều.

+ Dự án Đường trục C2 (Phạm Ngọc Thạch nối dài) phường Cái Khế, quận Ninh Kiều.

+ Dự án Khu tái định cư quận Ninh Kiều

- Trong giai đoạn 2021 - 2025: thành phố tiếp tục bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 1.522,382 tỷ đồng để quận Ninh Kiều thực hiện 03 dự án:

+ Tiếp tục thực hiện chuyển tiếp 2 dự án từ giai đoạn trước là: Dự án Đường trục C2 (Phạm Ngọc Thạch nối dài) phường Cái Khế, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ và Dự án Khu tái định cư quận Ninh Kiều với tổng số vốn bố trí cho 2 dự án này là 326,877 tỷ đồng.

+ Khởi công mới Dự án Nâng cấp, cải tạo 05 nút giao thông trọng điểm trên địa bàn thành phố với tổng số vốn bố trí là 1.195,505 tỷ đồng.

Lũy kế Kế hoạch vốn hàng năm (2021-2024) tính đến hết tháng 7 năm 2024 đã bố trí cho 3 dự án nêu trên là 341,988 tỷ đồng.

\* Về dự kiến nguồn thu sử dụng đất trong thời gian tới: Với kết quả thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2023, cùng với định hướng phát triển, thu hút đầu tư, các giải pháp thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, quận Ninh Kiều dự kiến số được hưởng từ các chính sách ưu tiên đầu tư giai đoạn đến 2030 sẽ cao hơn:

- Dự kiến nguồn khai thác từ đất công do quận quản lý: khai thác 287 trường hợp, với tổng diện tích 34.616 m<sup>2</sup>. Dự kiến nguồn thu từ việc giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc bán đấu giá 287 trường hợp trên với tổng số tiền là 173 tỷ đồng.

- Dự kiến nguồn bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với cơ sở nhà đất do quận quản lý theo Phương án sắp xếp lại, xử lý đã được UBND thành phố phê duyệt. Dự kiến nguồn thu là 232 tỷ đồng.

- Với kết quả thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2023 là 2.010.913 triệu đồng tổng thu tiền sử dụng đất trên địa bàn quận Ninh Kiều chiếm 30,61% tổng nguồn thu tiền sử dụng đất toàn thành phố (6.569.634 triệu đồng), việc thương tăng thu ngân sách không làm ảnh hưởng đến tổng nguồn thu của ngân sách thành phố, tuy nhiên, với cơ chế để lại nguồn thu từ tiền sử dụng đất tại các khu tái định cư và tiền sử dụng đất chuyển mục đích phát sinh trong dân sẽ phần nào ảnh hưởng đến cân đối nguồn thu từ tiền sử dụng đất để tái đầu tư các công trình thành phố quản lý, nhưng sẽ tạo được thêm nguồn lực để quận thực hiện nhiệm vụ được giao theo Nghị quyết số 15-NQ/TU của Thành ủy.

- Dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn quận Ninh Kiều:

+ Dự kiến tiền sử dụng đất thông qua đấu giá các khu đất do thành phố quản lý nằm trên địa bàn quận Ninh Kiều và tiền sử dụng đất chuyển mục đích phát sinh trong dân: 236.574.500.000 đồng (Theo báo cáo thuyết minh tổng hợp kế hoạch sử dụng đất 2024 đã được phê duyệt). Đây là số liệu dự kiến, chưa thể xác định chính xác do hiện tại thành phố chưa ban hành kế hoạch và xác định giá khởi điểm thực hiện đấu giá các khu đất do thành phố quản lý nằm trên địa bàn quận Ninh Kiều. Tuy nhiên, đây là nguồn thu quan trọng để quận tổ chức thực hiện các nhiệm vụ đề ra.

+ Đối với các khu tái định cư: Tiền sử dụng đất khi giao đất các khu tái định cư hiện nay còn gặp nhiều khó khăn trong công tác thẩm định, xác định giá. Tuy nhiên, đây là nguồn thu rất lớn do hiện đang chờ giá để giao nền tái định cư.

b) Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo thực hiện rà soát đối với các nội dung liên quan đến Quỹ phát triển đất, đảm bảo thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12 tháng 5 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ và pháp luật khác có liên quan; rà soát thẩm quyền quyết định các nội dung liên quan nguồn thu tiền bán nhà, đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017

của Chính phủ về quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ) và pháp luật khác có liên quan.

Đồng thời thực hiện rà soát, dự toán đầy đủ nguồn thu và dự toán chi từ nguồn này khi trình xây dựng dự toán ngân sách địa phương hàng năm đảm bảo đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đầu tư công, Nghị định số 167/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2021/NĐ-CP) và pháp luật khác có liên quan.

Tiếp thu ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách địa phương hàng năm, UBND thành phố sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn tổ chức thực hiện, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Riêng về nội dung thẩm quyền quyết định chi ngân sách, UBND thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

- Theo khoản 3, Điều 6, Nghị định số 167/2017/NĐ-CP; khoản 6, Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP của Chính phủ và điểm a, khoản 2, Điều 3 Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND của HĐND thành phố về quy định phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tài sản công thuộc địa phương quản lý:

*“Điều 3. Nội dung phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tài sản công thuộc địa phương quản lý*

...

*2. Thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý tài sản công*

*a) Chủ tịch UBND thành phố quyết định:*

*- Thu hồi, điều chuyển, thanh lý (trừ trường hợp thanh lý tài sản phải phá dỡ để thực hiện dự án đầu tư đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt) tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý bao gồm: Trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản khác gắn liền với đất; xe ô tô và phương tiện vận tải khác; tài sản khác có nguyên giá theo sổ sách kế toán trên 500 triệu đồng trên một đơn vị tài sản.*

*- Bán trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản gắn liền với đất; xe ô tô và phương tiện vận tải khác; tài sản cố định khác có nguyên giá theo sổ sách kế toán trên 500 triệu đồng trên một đơn vị tài sản.”*

- Toàn bộ khoản thu từ bán đấu giá cơ sở nhà, đất công (sau khi trừ các chi phí thực tế có liên quan) được nộp vào ngân sách thành phố theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của HĐND thành phố về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách từ năm 2023 đến năm 2025.

Vì vậy, thẩm quyền quyết định các nội dung liên quan nguồn thu tiền bán nhà được giao đối với các cơ sở nhà, đất công do quận quản lý sau khi sắp xếp dôi dư



hoặc cơ sở nhà, đất do quận rà soát, phát hiện thu hồi, mục đích sử dụng nguồn thu,... do HĐND thành phố quyết định.

c) Rà soát xây dựng thể chế đầy đủ các chủ trương, chính sách được đề ra tại Nghị quyết số 15-NQ/TU liên quan nội dung “phân cấp quản lý đặc thù cho đầu tư phát triển quận Ninh Kiều, phù hợp với yêu cầu phát triển của quận” (theo mục 3 phần II Nghị quyết số 15-NQ/TU).

Thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Thành ủy, UBND thành phố đã chỉ đạo UBND quận Ninh Kiều rà soát, phối hợp với các cơ quan, đơn vị đề xuất các nội dung đảm bảo phát huy cao nhất khả năng huy động nguồn lực, phân cấp hiệu quả theo thẩm quyền của HĐND thành phố làm cơ sở trình HĐND thành phố quyết nghị.

Trên cơ sở rà soát, đối chiếu với các nội dung được pháp luật hiện hành quy định, khả năng cân đối nguồn lực, các đơn vị đã thống nhất đề xuất, UBND thành phố đã tổ chức thông qua thành viên UBND thành phố về các nội dung đảm bảo tính khả thi, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra, từng bước xây dựng và phát triển quận Ninh Kiều xứng tầm là đô thị hạt nhân, văn minh, hiện đại và đúng thẩm quyền.

d) Đề nghị thực hiện rà soát nội dung các chính sách đề nghị ban hành với các nội dung, chính sách có liên quan đã được HĐND thành phố quyết định còn hiệu lực thi hành và đối chiếu với các chính sách đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên để tránh chồng chéo và không phù hợp với các chính sách đã được ban hành. Trường hợp cần điều chỉnh các chủ trương, chính sách đã ban hành, đề nghị rà soát, thực hiện đồng bộ và trình HĐND thành phố điều chỉnh, bổ sung theo thẩm quyền và đúng trình tự theo thẩm quyền và đúng trình tự thủ tục theo quy định.

Thực hiện rà soát, đối chiếu với các quy định hiện hành, các nội dung, chính sách có liên quan đã được HĐND thành phố quyết định còn hiệu lực thi hành, cụ thể như sau:

- Quy định mức “*để lại nguồn thu vượt dự toán thu tiền sử dụng đất và tiền bán nhà được giao đối với các cơ sở nhà, đất công do quận quản lý dôi dư sau khi sắp xếp lại hoặc cơ sở nhà, đất do quận rà soát, phát hiện thu hồi đưa vào diện quản lý hợp pháp của Nhà nước mà không có nhu cầu sử dụng*” thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của HĐND thành phố về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách từ năm 2023 đến năm 2025.

- Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của HĐND thành phố quy định thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách quy định “*Trường hợp*

ngân sách thành phố tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách cấp huyện, ngân sách thành phố thường vượt thu cho ngân sách cấp huyện 70% số tăng thu phần ngân sách thành phố được hưởng từ những khoản thu phân chia ngân sách thành phố với ngân sách cấp huyện”. Nội dung chính sách đề xuất trong dự thảo Nghị quyết thưởng cho ngân sách quận **thêm 20%** số tăng thu phần ngân sách thành phố được hưởng từ những khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách quận so với quy định tại Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND. Tổng mức thưởng khi được HĐND thành phố quyết nghị thông qua Nghị quyết này là 90%.

- Bên cạnh đó, tại Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của HĐND thành phố quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 thành phố Cần Thơ, quy định nguyên tắc phân chia tỷ lệ % các nguồn vốn trong cân đối ngân sách địa phương và cách tính điểm để phân chia tỷ lệ vốn cho từng quận, huyện. Theo dự thảo cơ chế chính sách dự kiến “*Trong mỗi kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn, căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách, Hội đồng nhân dân thành phố quyết định hỗ trợ ngoài kế hoạch vốn được giao theo tiêu chí định mức để quận thực hiện các công trình, dự án trọng điểm, cấp thiết trên địa bàn quận do quận quản lý, đặc biệt là hạ tầng giao thông trung tâm thành phố, hạ tầng kỹ thuật đô thị thông minh*”; đảm bảo phù hợp với những nội dung đã được HĐND thành phố ban hành và các quy định khác có liên quan của Trung ương, đảm bảo tính thống nhất, tạo cơ sở để tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Như vậy, chính sách được thực hiện từ nguồn vốn sau khi đã phân chia theo tiêu chí định mức phân bổ cho các quận, huyện, nên không trái với các nội dung đã được quy định tại Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của HĐND thành phố.

- Nội dung được trình tại dự thảo Nghị quyết có xem xét kế thừa và điều chỉnh các nội dung đã được HĐND thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số nội dung ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều thành đô thị trung tâm của thành phố Cần Thơ cho phù hợp với thực tiễn và quy định hiện hành. Do vậy, khi HĐND thành phố quyết nghị thông qua, UBND thành phố kính đề nghị HĐND thành phố thống nhất quyết nghị hết hiệu lực thi hành đối với Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05 tháng 7 năm 2013 của HĐND thành phố.

- Bên cạnh đó, tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của HĐND thành phố về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách từ năm 2023 đến năm 2025, việc phân cấp thẩm quyền thu và nhiệm vụ chi thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, việc điều chỉnh nội dung quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi thuộc

thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố. Việc ban hành chính sách có sự điều chỉnh nội dung được quy định tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 nhưng đảm bảo tính kế thừa và hiệu lực thi hành.

Qua nội dung nêu trên, các nội dung chính sách, có sự kế thừa, điều chỉnh các nội dung chính sách, quy định đã được HĐND thành phố quyết định còn hiệu lực thi hành, đảm bảo thống nhất trong triển khai thực hiện khi Nghị quyết được ban hành.

đ) Rà soát nguồn lực, khả năng cân đối của ngân sách thành phố và tình hình thực tế của thành phố để xây dựng chính sách phù hợp và đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật đầu tư công và quy định pháp luật có liên quan.

Các cơ chế, chính sách đề xuất được triển khai thực hiện trên cơ sở đảm bảo các điều kiện đặt ra gồm: Có thu vượt tiền sử dụng đất, kết dư ngân sách (nguồn bổ sung ngoài cân đối của ngân sách địa phương), cũng như trong điều kiện khả năng cân đối ngân sách thành phố trong từng giai đoạn cụ thể để hỗ trợ thêm cho quận Ninh Kiều thực hiện các công trình, dự án trọng điểm, cấp thiết trên địa bàn quận do quận quản lý. Do đó về dự kiến nguồn lực, khả năng cân đối của ngân sách và tình hình thực tế của thành phố để triển khai các cơ chế, chính sách là khả thi và hoàn toàn có khả năng thực hiện.

e) Thực hiện theo đúng quy trình, hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các quy định hiện hành để trình HĐND thành phố tại kỳ họp phù hợp.

Quá trình xây dựng Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã tổ chức thực hiện đúng quy trình, hồ sơ thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các quy định hiện hành.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung cơ chế, chính sách

1. Bổ sung cho ngân sách quận từ nguồn tăng thu ngân sách

2. Bổ sung vốn đầu tư phát triển từ ngân sách thành phố cho ngân sách quận

Điều 3. Trách nhiệm thi hành

Điều 4. Điều khoản thi hành

### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết**

**Cơ chế, chính sách 1: Bổ sung cho ngân sách quận từ nguồn tăng thu ngân sách và khai thác, sử dụng các nguồn thu**

a) Mục tiêu xây dựng chính sách

- Huy động, khai thác, sử dụng nguồn lực tài chính từ đất đai đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, bảo đảm lợi ích trước mắt cũng như lâu dài. Tăng khả năng tự cân đối, khuyến khích quận tăng thu ngân sách để chi đầu tư, đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Tăng cường nguồn lực cho ngân sách quận, tạo điều kiện chủ động cho UBND quận Ninh Kiều trong quá trình thực hiện quản lý khai thác nguồn thu và sử dụng ngân sách phục vụ nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội tại địa phương. Đồng thời, đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách quận trong thực hiện nhiệm vụ phát triển địa phương.

- Tăng cường tính chủ động của ngân sách cấp quận trong việc quản lý, khai thác các nguồn thu trên địa bàn. Tăng khả năng tự cân đối, phát triển ngân sách quận.

#### b) Nội dung của chính sách

- Hằng năm, ngân sách thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách quận 100% nguồn thu vượt dự toán thu tiền sử dụng đất và tiền bán nhà được giao đối với các cơ sở nhà, đất công do quận quản lý dôi dư sau khi sắp xếp lại hoặc cơ sở nhà, đất do quận rà soát, phát hiện thu hồi đưa vào diện quản lý hợp pháp của Nhà nước mà không có nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật.

- Trường hợp ngân sách thành phố tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách quận, ngân sách thành phố thưởng cho ngân sách quận thêm 20% số tăng thu phần ngân sách thành phố được hưởng từ những khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố với ngân sách quận so với quy định tại Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách, sau khi đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố.

- Giao cho quận thu và được sử dụng tiền sử dụng đất trên địa bàn quận Ninh Kiều đối với các khu tái định cư và tiền sử dụng đất chuyên mục đích phát sinh trong dân để đầu tư khai thác quỹ đất và đầu tư xây dựng các chương trình, dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng của quận.

- Để lại 10% tiền sử dụng đất thông qua đấu giá các khu đất do thành phố quản lý nằm trên địa bàn quận Ninh Kiều.

### **Cơ chế, chính sách 2: Bổ sung vốn đầu tư phát triển từ ngân sách thành phố cho ngân sách quận**

#### a) Mục tiêu xây dựng chính sách

Hỗ trợ quận Ninh Kiều có nguồn lực chủ động hơn trong việc triển khai thực hiện các công trình, dự án trọng điểm của quận, từng bước khắc phục tình trạng thiếu đồng bộ của hệ thống kết cấu hạ tầng quận, tăng tính kết nối của hạ tầng với khu vực trong và ngoài lân cận.

## b) Nội dung của chính sách

Trong mỗi kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn, căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách, Hội đồng nhân dân thành phố quyết định hỗ trợ ngoài kế hoạch vốn được giao theo tiêu chí định mức để quận thực hiện các công trình, dự án trọng điểm, cấp thiết trên địa bàn quận do quận quản lý, đặc biệt là hạ tầng giao thông trung tâm thành phố, hạ tầng kỹ thuật đô thị thông minh.

## VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Với kết quả thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2023, cùng với định hướng phát triển, thu hút đầu tư, các giải pháp thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, quận Ninh Kiều dự kiến số được hưởng từ các chính sách ưu tiên đầu tư giai đoạn đến 2030 sẽ cao hơn.

2. Dự kiến nguồn khai thác từ đất công do quận quản lý: khai thác 287 trường hợp, với tổng diện tích 34.616 m<sup>2</sup>. Dự kiến nguồn thu từ việc giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc bán đấu giá 287 trường hợp trên với tổng số tiền là 173 tỷ đồng.

3. Dự kiến nguồn thu là 232 tỷ đồng từ bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với cơ sở nhà đất do quận quản lý theo Phương án sắp xếp lại, xử lý đã được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt.

## VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (Không có)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về cơ chế, chính sách ưu tiên đầu tư phát triển quận Ninh Kiều, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. /.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;
- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;
- Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với nghị quyết.)

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP (1);
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Sở: KHĐT, Tài chính, Tư pháp;
- UBND quận Ninh Kiều;
- VP. Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- VP. UBND TP (2,3);
- Lưu: VT, VTr

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Trần Việt Trường