

Số: 822 /BC-HĐND

Cần Thơ, ngày 04 tháng 12 năm 2024

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội đối với dự thảo nghị quyết quy định các khoản thu, mức thu đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của cơ sở giáo dục công lập; dịch vụ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND<sup>1</sup> thành phố tại Công văn số 632/HĐND-TT ngày 16 tháng 10 năm 2024 về việc phân công chuẩn bị các báo cáo, dự thảo nghị quyết; thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của HĐND thành phố. Ngày 25 tháng 11 năm 2024, Ban văn hóa - xã hội đã chủ trì, phối hợp các Ban của HĐND thành phố tổ chức họp thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định các khoản thu, mức thu đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của cơ sở giáo dục công lập; dịch vụ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông kèm theo Tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2024 của UBND thành phố. Tham dự có đại diện cơ quan chủ trì soạn thảo - Sở Giáo dục và Đào tạo, Thường trực HĐND thành phố, đại diện lãnh đạo UBND thành phố, UBMTTQVN thành phố, đại diện lãnh đạo các sở, ban, ngành có liên quan.

Qua nghiên cứu hồ sơ dự thảo nghị quyết, ý kiến của đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban văn hóa - xã hội báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

#### **1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết**

Việc thực hiện dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí đã và đang được các cơ sở giáo dục trên địa bàn thực hiện nhằm đáp ứng nhu cầu người học, phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về xã hội hóa giáo dục. Thời gian qua, mức thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục mầm non, tiểu học tại các trường công lập trên địa bàn thành phố được thực hiện trên cơ sở thống nhất thỏa thuận mức thu giữa cơ sở giáo dục và phụ huynh học sinh, thiếu sự kiểm soát của cơ quan quản lý Nhà nước.

Nghị quyết ban hành làm cơ sở pháp lý để các cơ sở giáo dục thực hiện mức thu phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của địa phương, đồng thời cơ quan quản lý giáo dục, người dân, cha mẹ học sinh theo dõi, quản lý việc thu,

<sup>1</sup>. Các từ viết tắt: Hội đồng nhân dân: HĐND, Ủy ban nhân dân: UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam: UBMTTQVN.

chi các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục theo quy định của pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết**

Dự thảo nghị quyết HĐND thành phố phù hợp thẩm quyền được giao tại khoản 2, Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “HĐND cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định... chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan Nhà nước cấp trên”; điểm b, khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định..., các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”; khoản 3, Điều 7 Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập: “Mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí đáp ứng nhu cầu người học của cơ sở giáo dục được thực hiện theo nghị quyết của HĐND cấp tỉnh trên cơ sở đề nghị của UBND cấp tỉnh phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”.

Về nội dung trình, danh mục dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục và mức thu các dịch vụ trình HĐND là mức thu hiện đang thực hiện ở một số trường mầm non, tiểu học trên địa bàn, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

## **3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với: (1) Khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); (2) Điểm b, khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019; (3) Khoản 3, Điều 7 Nghị định số 24/2021/NĐ-CP; (4) Khoản 3, khoản 4 Điều 2 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non.

## **4. Về nội dung cụ thể của dự thảo nghị quyết**

- Về danh mục các khoản thu: Theo khoản 2 Điều 4 Luật Giá, dịch vụ được hiểu là “hàng hóa có tính vô hình, quá trình sản xuất và tiêu dùng không thể tách rời nhau”, do đó, khoản thu tiền ăn của trẻ em, học sinh học bán trú không được xem là dịch vụ. Ngoài ra, dịch vụ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông không phải là dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục theo quy định.

- Về mức thu: Theo nội dung Tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2024 của UBND thành phố, mức thu các khoản thu dịch vụ trên cơ sở

tổng hợp các mức thu đề xuất của các cơ sở giáo dục công lập và UBND quận, huyện. Tuy nhiên, Ban văn hóa - xã hội nhận thấy mức thu do UBND thành phố trình khá cao so với bình quân chung các trường đang thực hiện. Điều này sẽ tạo áp lực không nhỏ đối với trẻ em, học sinh tại các địa bàn có điều kiện kinh tế khó khăn hiện đang áp dụng mức thu thấp, chênh lệch nhiều so với mức thu theo nghị quyết.

- Điều 2 dự thảo nghị quyết về nguyên tắc thực hiện chưa phù hợp, chưa thể hiện đầy đủ nguyên tắc quản lý thu, chi.

### **5. Quan điểm của Ban văn hóa - xã hội đối với dự thảo nghị quyết**

Ban văn hóa - xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND thành phố trình. Tuy nhiên, đề nghị UBND thành phố xác định, làm rõ thẩm quyền HĐND thành phố trong việc quy định mức thu dịch vụ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông. Đồng thời, điều chỉnh một số nội dung sau:

- Đưa khoản thu tiền ăn của trẻ em, học sinh học bán trú ra khỏi dự thảo nghị quyết.

- Về mức thu dịch vụ, đề nghị quy định mức theo dự thảo nghị quyết là mức thu tối đa. Tùy tình hình thực tế, điều kiện cơ sở vật chất của cơ sở giáo dục và nhu cầu của phụ huynh, học sinh thì cơ sở giáo dục thống nhất với phụ huynh, học sinh mức thu cụ thể nhưng không vượt quá mức thu quy định tại nghị quyết và không cao hơn 15% so với mức thu hiện đang thực hiện để đảm bảo lộ trình tăng dần theo nguyên tắc xác định giá trong lĩnh vực giáo dục.

- Nghiên cứu bổ sung vào dự thảo nghị quyết điều, khoản quy định về quản lý thu chi đối với các dịch vụ này theo nguyên tắc thu đúng, thu đủ, chi đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả và thực hiện các chế độ quản lý tài chính theo quy định, thay cho **Nguyên tắc thực hiện tại Điều 2** dự thảo nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội đối với dự thảo nghị quyết quy định các khoản thu, mức thu đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của cơ sở giáo dục công lập; dịch vụ thi tuyển sinh vào lớp 10 trung học phổ thông kèm theo Tờ trình số 355/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2024 của UBND thành phố. Kính báo cáo HĐND thành phố xem xét, thảo luận và quyết nghị./.

#### **Nơi nhận:**

- Đoàn đại biểu Quốc hội TPCT;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng ĐTBQH và HĐND TP (C,D);
- Lưu: VT,CTHD,VT,60.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Đinh Thị Minh Thư**