

Số: 66 /BC-HĐND

Cần Thơ, ngày 19 tháng 02 năm 2025

## BÁO CÁO

### Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 19 (kỳ họp chuyên đề) của Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 31/KH-HĐND ngày 10 tháng 02 năm 2025 của Thường trực HĐND thành phố về việc tổ chức kỳ họp thứ 19 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố Cần Thơ khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban pháp chế đã tiến hành thẩm tra 07 dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 19 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố, cụ thể như sau:

#### I. Đối với các dự thảo nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố

(1) Dự thảo nghị quyết thành lập Sở Nội vụ thành phố Cần Thơ trên cơ sở hợp nhất Sở Nội vụ thành phố Cần Thơ và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 12/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

(2) Dự thảo nghị quyết thành lập Sở Tài chính thành phố Cần Thơ trên cơ sở hợp nhất Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố Cần Thơ và Sở Tài chính thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 13/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

(3) Dự thảo nghị quyết thành lập Sở Xây dựng thành phố Cần Thơ trên cơ sở hợp nhất Sở Giao thông vận tải thành phố Cần Thơ và Sở Xây dựng thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

(4) Dự thảo nghị quyết thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường thành phố Cần Thơ trên cơ sở hợp nhất Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Cần Thơ và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 14/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

(5) Dự thảo nghị quyết thành lập Sở Khoa học và Công nghệ thành phố Cần Thơ trên cơ sở hợp nhất Sở Thông tin và Truyền thông thành phố Cần Thơ và Sở Khoa học và Công nghệ thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

(6) Dự thảo nghị quyết về việc thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo thành phố Cần Thơ (kèm theo Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố).

Tuy nhiên, căn cứ vào các nội dung có liên quan được thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9 của Quốc hội và đề việc kiện toàn, sắp xếp các cơ quan chuyên môn đảm bảo thống nhất theo tinh thần chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, UBND thành phố đã có Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 19 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố về việc Quyết định thành lập, tổ chức lại, duy trì các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ thay thế các tờ trình nêu trên.

### **1. Sự cần thiết ban hành các nghị quyết**

Nhằm sắp xếp, kiện toàn một số tổ chức và cơ cấu lại tổ chức bên trong, giảm cấp trung gian, giảm số lượng cấp phó; rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, khắc phục nhiều nội dung chồng chéo chức năng, nhiệm vụ theo nguyên tắc một cơ quan thực hiện nhiều việc và một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm chính. Đồng thời, thực hiện công tác tinh giản biên chế đạt và vượt mục tiêu đề ra, tiết kiệm được ngân sách nhà nước theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Thực hiện chủ trương, định hướng của Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban Chỉ đạo của Chính phủ, chỉ đạo và kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy yêu cầu sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, qua đó, nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống chính trị, thực hiện đồng bộ việc tinh gọn tổ chức bộ máy gắn với cơ cấu lại và xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức đủ phẩm chất, năng lực, uy tín ngang tầm nhiệm vụ, vì vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành các nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố là cần thiết.

### **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Ban pháp chế cơ bản thống nhất với các dự thảo nghị quyết kèm theo các Tờ trình của UBND thành phố. Việc UBND thành phố trình HĐND thành phố thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố trên cơ sở hợp nhất các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố đúng thẩm quyền của HĐND thành phố theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền

địa phương quy định: “HĐND cấp tỉnh quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh”, Nghị định 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính, phù hợp với chủ trương, quy định và định hướng Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, chỉ đạo và kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế đề nghị UBND thành phố rà soát, điều chỉnh bổ sung những nội dung sau:

- Đối với Đề án thành lập các sở kèm theo các tờ trình của UBND thành phố:

+ Bổ sung nội dung về lộ trình tinh giản biên chế giai đoạn 2026 - 2030 đối với các sở sau khi thành lập theo quy định tại Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, bảo đảm tinh giảm tối thiểu 20% công chức, viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước phù hợp với lộ trình được quy định tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ.

+ Đối với nội dung văn bản xác nhận của cấp có thẩm quyền về tài chính, tài sản, đất đai, các khoản vay, nợ phải trả và các vấn đề khác có liên quan (nếu có): Theo các Đề án các sở sau khi thành lập tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2024 của HĐND thành phố về phân bổ dự toán ngân sách năm 2025 là chưa phù hợp, do đó, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh phân bổ dự toán ngân sách năm 2025 đối với các cơ quan, đơn vị sau khi thành lập, điều chuyển chức năng, nhiệm vụ theo đúng quy định nhằm đảm bảo kinh phí cho các cơ quan, đơn vị đi vào hoạt động sau khi thành lập, tiếp nhận nhiệm vụ mới; chỉ đạo thực hiện đúng quy định về quản lý tài sản công đối với các trụ sở dôi dư sau khi sắp xếp, có phương án quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản công đối với các trụ sở, tiến hành kiểm kê tài sản, điều chuyển cho các cơ quan, đơn vị để phục vụ tốt nhiệm vụ được giao, đồng thời, phân bổ kinh phí đầy đủ, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị sau khi sắp xếp mà có phương án xử lý đối với các khoản vay, nợ phải trả và các vấn đề khác có liên quan (nếu có) theo quy định pháp luật.

+ Về cơ cấu, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các phòng trực thuộc các sở: Đề nghị cập nhật các quy định của Trung ương để điều chỉnh về cơ cấu, tổ chức các phòng, ban chuyên môn thuộc sở theo đúng chủ trương, quy định của Trung ương và tình hình thực tế tại địa phương.

- Một số nội dung, đề nghị UBND thành phố tập trung chỉ đạo thực hiện ngay sau khi thành lập, sắp xếp các sở:

+ Khẩn trương chỉ đạo thực hiện việc công bố các Quyết định thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố và quận, huyện để đảm bảo không có khoảng trống pháp lý, liên tục, hiệu lực, hiệu quả, thời gian thực hiện theo tinh thần chỉ đạo của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ.

+ Ban hành các văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các sở sau khi thành lập và điều chuyển, tiếp nhận các chức năng, nhiệm vụ mới phù hợp, đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ, nội dung quản lý, không trùng lặp, chồng chéo với các tổ chức hành chính khác.

+ Sớm ban hành các tiêu chí, quy chế đánh giá và thực hiện rà soát, sàng lọc công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý để thực hiện lộ trình tinh giảm biên chế, giảm tối thiểu 20% biên chế công chức, viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước phù hợp với lộ trình được quy định tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ.

## **II. Đối với dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính năm 2025 (kèm theo Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố)**

### **1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết**

Để tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW, căn cứ chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, chỉ đạo và kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy, Trên cơ sở chủ trương, quy định, quyết định giao biên chế năm 2025 của Ban Thường vụ Thành ủy và lộ trình tinh giản biên chế theo Kế hoạch của Thành ủy và cụ thể hóa khoản 2 Điều 4 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức; Công văn số 7968/BNV-CCVC ngày 08 tháng 12 năm 2024 của Bộ Nội vụ về việc định hướng xây dựng phương án bố trí sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức và người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính; Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc thực hiện Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ; Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW. UBND thành phố đã trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành

phổ. Do đó, việc điều chỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan hành chính năm 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND thành phố được quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị, giai đoạn 2022 - 2026.

## **3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết điều chỉnh biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính năm 2025 kèm theo Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố.

Để việc quản lý, sử dụng biên chế công chức trong cơ quan hành chính năm 2025 của thành phố được chặt chẽ, hiệu quả, đúng theo quy định của Đảng, Nhà nước, Ban pháp chế đề nghị UBND thành phố nghiên cứu, chỉ đạo quán triệt và tiếp tục thực hiện chủ trương của Đảng về việc tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”, như sau:

- Tổng số biên chế được giao năm 2025 sau điều chỉnh không thay đổi so với tổng số biên chế được giao tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2024 của HĐND thành phố về việc giao biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính năm 2025.

- Đối với cơ quan không thuộc đối tượng sáp nhập, điều chuyển, tiếp nhận nhiệm vụ mới thì số lượng biên chế không thay đổi so với tổng số biên chế được giao tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2024 của HĐND thành phố về việc giao biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính năm 2025.

- Đối với cơ quan được thành lập, điều chuyển, tiếp nhận nhiệm vụ mới thì số biên chế được giao sẽ bằng tổng số biên chế đã được HĐND thành phố quyết nghị và UBND thành phố giao năm 2025 cho các cơ quan hành chính, cộng với biên chế (trương ứng chức năng, nhiệm vụ tiếp nhận), trừ với biên chế (trương ứng chức năng, nhiệm vụ chuyển đi), tuy nhiên phải xây dựng lộ trình thực hiện tinh giảm biên chế, giảm tối thiểu 20% biên chế công chức, viên chức hưởng lương từ

ngân sách nhà nước theo chỉ đạo tại Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ, theo đúng chủ trương, quy định, hướng dẫn của Trung ương và có tờ trình thay thế gửi về Thường trực HĐND thành phố trước ngày diễn ra kỳ họp 19 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố.

- Đối với việc điều chỉnh biên chế đối với UBND cấp huyện: Kiến nghị HĐND thành phố xem xét, điều chỉnh số lượng biên chế cho phù hợp với tên gọi các phòng chuyên môn của UBND các quận, huyện sau sắp xếp cho phù hợp với thực tiễn của địa phương và theo chỉ đạo của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tại Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23 tháng 01 năm 2025.

- Đối với việc không tổ chức Phòng Dân tộc thuộc UBND cấp huyện ở một số địa phương, Ban pháp chế đề nghị UBND thành phố báo cáo, xin ý kiến cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện.

Sau thẩm tra của Ban pháp chế của HĐND thành phố, UBND thành phố đã có báo cáo giải trình và Tờ trình số 22/TTr-UBND ngày 19 tháng 02 năm 2025 của UBND thành phố về việc điều chỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan hành chính năm 2025 thay thế Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2025 nêu trên của UBND thành phố.

Trên đây, là Báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo nghị quyết kèm theo các tờ trình của UBND thành phố trình tại kỳ họp 19 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố, Ban pháp chế kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND thành phố (A);
- UBND thành phố;
- UBMTTQVN thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Văn phòng ĐĐBQH và HĐND thành phố (C, D);
- Văn phòng UBND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ, OH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Hồng Yến**