

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) của Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 130/KH-HĐND ngày 10 tháng 4 năm 2025 của Thường trực HĐND¹ thành phố về việc tổ chức kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố Cần Thơ khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra 02 dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND thành phố, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết của HĐND thành phố về chủ trương hợp nhất thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng và tỉnh Hậu Giang và chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ

Thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, các kết luận của Bộ Chính trị và Ban Bí thư, các văn bản chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết 18 và các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, thời gian qua, UBND thành phố Cần Thơ đã phối hợp với UBND tỉnh Sóc Trăng, UBND tỉnh Hậu Giang, cũng như chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, cơ quan, đơn vị địa phương của thành phố Cần Thơ xây dựng đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo chủ trương của Đảng và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương theo tiến độ của Chính phủ đề ra tại Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 về Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Để đảm bảo thành phần hồ sơ của đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã trình Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ và Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định theo thẩm quyền, UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành nghị quyết thông qua chủ trương hợp nhất thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng và tỉnh Hậu Giang và thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ là cần thiết và đúng quy định.

2. Về cơ sở chính trị, pháp lý

¹ Các chữ viết tắt: Hội đồng nhân dân: HĐND; Ủy ban nhân dân: UBND; đơn vị hành chính: ĐVHC; cán bộ, công chức, viên chức: CBCCVC.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy, UBND thành phố xây dựng đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh và cấp xã cơ bản đảm bảo về cơ sở chính trị, pháp lý; nội dung các đề án thực hiện theo đúng chủ trương của Đảng, các quy định của pháp luật và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, như:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.
- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.
- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.
- Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025.
- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.
- Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

3. Về thẩm quyền ban hành các nghị quyết

Tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án và gửi HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã ở các ĐVHC có liên quan để xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia ĐVHC, điều chỉnh địa giới và đổi tên ĐVHC”.

Tại khoản 4 Điều 8 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh (cơ quan chủ trì và cơ quan phối hợp) hoàn thiện đề án, gửi HĐND các cấp có liên quan để xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. UBND cấp tỉnh (cơ quan chủ trì) tổng hợp báo cáo chung trên cơ sở báo cáo kết quả của UBND cấp tỉnh cùng sắp xếp (cơ quan phối hợp) gửi Bộ Nội vụ để thẩm định”.

Và tại khoản 4 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi HĐND các cấp có liên quan xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tổng hợp và gửi Bộ Nội vụ để thẩm định”.

Do đó, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành nghị quyết về chủ trương hợp nhất tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ và chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ tại kỳ họp này là đúng thẩm quyền của HĐND thành phố theo các quy định nêu trên.

4. Về trình tự, thủ tục, hồ sơ đề án sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ; đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ

- Về trình tự, thủ tục, hồ sơ đề án:

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, định hướng sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã, UBND thành phố Cần Thơ phối hợp với UBND tỉnh Sóc Trăng, UBND tỉnh Hậu Giang thực hiện việc xây dựng đề án sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ và đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ, cơ bản đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, như: Xây dựng các đề án; tổ chức thực hiện việc lấy ý kiến Nhân dân; sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND thành phố Cần Thơ đã hoàn thiện các đề án, gửi HĐND các cấp của ba địa phương để xem xét, cho ý kiến; sau đó, tổng hợp, hoàn thiện đề án trình HĐND thành phố xem xét, cho ý kiến theo đúng quy định của pháp luật. Trong quá trình xây dựng các đề án, UBND thành phố có tham mưu Ban Thường vụ Đảng ủy UBND thành phố trình xin ý kiến Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố về các nội dung liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã theo quy định.

Ban Pháp chế nhận thấy, trình tự, thủ tục, hồ sơ đề án sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ; đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 và Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025 và các văn bản khác có liên quan, đảm bảo các tiêu chí, nguyên tắc, tiêu chuẩn theo chỉ đạo, định hướng của của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Chính phủ và bộ, ngành của Trung ương.

- Về bố cục, nội dung đề án:

Các đề án được UBND thành phố xây dựng đúng theo đề cương hướng dẫn của Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Thành phố Cần Thơ và các ĐVHC của thành phố sau sắp

xếp đảm bảo theo đúng định hướng về tiêu chuẩn ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã theo quy định tại Điều 4, điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Riêng, đối với đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ, sau khi sắp xếp thành phố Cần Thơ giảm được 48 ĐVHC cấp xã (đạt tỷ lệ 60%) còn lại 32 ĐVHC cấp xã (*Trong đó, 04 phường, xã không thực hiện nhập với các phường, xã khác, lý do có 01 phường có tính chất đặc thù và 03 xã không thực hiện sắp xếp do đủ tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định*) đảm bảo đúng chủ trương theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.

- Về hồ sơ, tài liệu có liên quan kèm theo đề án sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ, đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã cơ bản thực hiện đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Tuy nhiên, qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố rà soát, điều chỉnh bổ sung một số nội dung như sau:

- Đối với đề án sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ: Đề nghị UBND thành phố phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan nêu cụ thể các nội dung về phương án tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ CBCCVC, người lao động và phương án lộ trình sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã, để các cơ có quan thẩm quyền có cơ sở xem xét, đánh giá cụ thể tình hình, thực trạng về tổ chức bộ máy, tài sản, trụ sở làm việc của các địa phương, đơn vị sau khi sắp xếp và thể hiện định hướng của thành phố trong việc xử lý vấn đề này trong thời gian tới.

- Đối với đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ:

+ Bổ sung báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ năm 2025.

+ Về tên gọi của các ĐVHC cấp xã sau sắp xếp: Đề nghị UBND thành phố Cần Thơ phối hợp với UBND tỉnh Sóc Trăng và UBND tỉnh Hậu Giang rà soát tên của các ĐVHC cấp xã, đảm bảo sau sắp xếp các ĐVHC không trùng tên với nhau đúng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 7 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

+ Tại phần VII. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc sắp xếp ĐVHC cấp xã: Về trách nhiệm của Sở Tài chính, tại điểm b, đề nghị viết lại như sau: “*b) Rà soát, báo cáo, tham mưu, đề xuất UBND thành phố chủ động cân đối, bố trí ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các trụ sở làm việc được tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của ĐVHC sau sắp xếp; bố trí, sử dụng trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác cho các cơ quan, đơn vị theo quy định, bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí*”, để thực hiện thống nhất theo hướng dẫn tại Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15 tháng 4 năm 2025 của Ban Chỉ đạo Sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về việc định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, CBCCVV khi thực hiện sắp xếp.

+ Bổ sung trách nhiệm của UBND quận, huyện về việc hoàn thành số hóa tài liệu lưu trữ của đơn vị, địa phương theo chỉ đạo tại Công văn số 1280-CV/TU ngày 11 tháng 4 năm 2025 của Ban Thường vụ Thành ủy.

5. Về nội dung của các dự thảo nghị quyết (kèm theo Tờ trình số 73/TTr-UBND, Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2025 của UBND thành phố)

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nội dung của dự thảo nghị quyết do UBND thành phố trình. Tuy nhiên, để đảm bảo nghị quyết của HĐND thành phố đúng theo chủ trương của Đảng tại Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố điều chỉnh trích yếu của nghị quyết về chủ trương sắp xếp ĐVHC tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ là: “*chủ trương hợp nhất thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng và tỉnh Hậu Giang*” nhằm đảm bảo đúng theo tinh chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025. Điều chỉnh dự thảo nghị quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Cần Thơ năm 2025, đề nghị điều chỉnh lại là: “*chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Cần Thơ*”, bỏ cụm từ “*năm 2025*” vì đây là nội dung công việc thực hiện theo chủ trương chung của Trung ương chứ không phải là việc sắp xếp ĐVHC của riêng thành phố Cần Thơ trong năm 2025.

Bên cạnh đó, đề nghị UBND thành phố rà soát, đảm bảo tính chính xác, thống nhất về số liệu diện tích, dân số của các ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã trước và sau sắp xếp; cũng như cách sử dụng từ ngữ cho thống nhất trong dự thảo nghị quyết, đề án và các văn bản có liên quan, như: sắp xếp, sáp nhập, hợp nhất,... Đồng thời, khẩn trương hoàn thiện hồ sơ của các đề án đảm bảo chính xác, đầy đủ và gửi hồ sơ về cấp có thẩm quyền đúng thời gian quy định.

Sau thẩm tra, UBND thành phố đã tiếp thu hoàn chỉnh nội dung của dự thảo nghị quyết, đề án và bổ sung các thành phần hồ sơ đầy đủ theo ý kiến của đại biểu tại cuộc họp thẩm tra và gửi về HĐND thành phố theo quy định.

Do đó, Ban Pháp chế thống nhất việc UBND thành phố trình HĐND thành phố xem xét, quyết nghị ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ, chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Cần Thơ tại kỳ họp thứ 20 (*kỳ họp chuyên đề*) của HĐND thành phố làm cơ sở để UBND thành phố trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định theo quy định.

Trên đây, là Báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo nghị quyết kèm theo các tờ trình của UBND thành phố trình tại kỳ họp 20 (*kỳ họp chuyên đề*) của HĐND thành phố, Ban Pháp chế kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố (A);
- UBND thành phố;
- UBMTTQVN thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- VP ĐDBQH và HĐND thành phố (C, D);
- Văn phòng UBND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Hồng Yến