

TỜ TRÌNH

Về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách thành phố Cần Thơ năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2023;

Căn cứ Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023 của thành phố Cần Thơ được gửi kèm Công văn số 149/KTNN-TH ngày 30 tháng 8 năm 2024 của Kiểm toán nhà nước và Báo cáo kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 của thành phố Cần Thơ được gửi kèm Công văn số 215/KTNN-TH ngày 29 tháng 11 năm 2024 của Kiểm toán nhà nước.

Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc điều chỉnh số liệu quyết toán (tại cấp thành phố và quận, huyện có điều chỉnh, thay đổi tại nội dung thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, chi chuyên nguồn và kết dư ngân sách) so với số liệu kiểm toán quyết toán ngân sách địa phương năm 2023, cụ thể như sau:

1. Cấp thành phố: đối với nội dung điều chỉnh tăng chi nộp ngân sách cấp trên năm 2023: 173 triệu đồng

Thực hiện kiến nghị của Kiểm toán nhà nước về việc nộp trả ngân sách trung ương kinh phí thừa, không còn nhiệm vụ chi trong năm 2023, Sở Tài chính thành phố Cần Thơ đã phối hợp với Kho bạc Nhà nước Cần Thơ (nay là KBNN KV XIX) điều chỉnh giảm thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, đồng thời giảm kết dư ngân sách cấp thành phố năm 2023 đối với các khoản kinh phí được trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương trong năm 2023.

Tuy nhiên, đối với nội dung **kinh phí thực hiện chương trình hỗ trợ sáng tạo văn học nghệ thuật 172.932.084 đồng**, do đây là kinh phí từ năm 2022 được chuyển nguồn sang năm 2023 nhưng vẫn không sử dụng hết phải nộp trả ngân sách trung ương. Sở Tài chính đã có Công văn số 4830/STC-QLNS ngày 31 tháng 12 năm 2024 đề nghị Kho bạc Nhà nước Cần Thơ (nay là KBNN KV XIX) phối hợp điều chỉnh nộp trả số kinh phí nêu trên trong niên độ ngân sách năm 2023.

Ngày 31 tháng 12 năm 2024, Kho bạc Nhà nước Cần Thơ (nay là KBNN KV XIX) đã có Công văn số 1382/KBCT-KTNN về việc trả lời Công văn 4830/STC-QLNS của Sở Tài chính, trong đó Kho bạc Nhà nước Cần Thơ (nay là KBNN KV XIX) có ý kiến căn cứ theo quy định về phương pháp hạch toán kế toán, Kho bạc nhà nước không thể điều chỉnh, hạch toán đối với khoản chi nộp trả ngân sách cấp trên này trong niên độ ngân sách năm 2023; đồng thời, phối hợp với Sở Tài chính thực hiện hoàn trả kinh phí nêu trên trong niên độ ngân sách năm 2024 theo quy định hiện hành¹.

Từ những nội dung nêu trên, Sở Tài chính đã có Công văn số 547/STC-QLNS ngày 18 tháng 02 năm 2025 đề nghị Kiểm toán nhà nước khu vực V xem xét, cho ý kiến thống nhất cho địa phương nộp trả ngân sách cấp trên số tiền 173 triệu đồng trong năm 2024 và tổng hợp vào Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2024. Ngày 02 tháng 4 năm 2025, Kiểm toán nhà nước Khu vực V có Công văn số 216/KV V-QH gửi Sở Tài chính và nhận xét nội dung như sau: “Chỉ tiêu này đã được kiến nghị tại Báo cáo kiểm toán Báo cáo quyết toán NSDP kèm theo Công văn số 215/KTNN-TH ngày 29 tháng 11 năm 2024 của Kiểm toán nhà nước, đồng thời số liệu này đã được Kiểm toán nhà nước đối chiếu và thống nhất số liệu với Bộ Tài chính. Do đó, đề nghị địa phương thực hiện điều chỉnh số liệu theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước. **Riêng việc nộp trả ngân sách cấp trên có thể thực hiện trong năm 2024**”.

Như vậy, theo ý kiến của Kiểm toán nhà nước, việc Sở Tài chính đã phối hợp với cơ quan kho bạc nhà nước thực hiện nộp trả ngân sách cấp trên vào ngày 29 tháng 11 năm 2024, niên độ năm 2024. Do đó, số nộp trả này phải được tổng hợp vào số báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 là phù hợp với quy định. Từ những lý do nêu trên, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, chấp thuận phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2023.

2. Cấp quận huyện: điều chỉnh tăng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2023: **21.636.987.583 đồng**

Cụ thể như sau:

a) Quận Cái Răng: điều chỉnh tăng số chi chuyển nguồn, giảm kết dư ngân sách quận: **27 đồng**

¹ Phiếu điều chỉnh số liệu số 04/2024 ngày 29/11/2024, số tiền 172.932.084 đồng.

Qua rà soát, đối chiếu lại số chi chuyển nguồn năm 2023 sang năm 2024, do sơ suất trong quá trình nhập số liệu, Phòng Tài chính - Kế hoạch quận Cái Răng đã đề nghị bổ sung tăng thêm chi chuyển nguồn số tạm ứng vốn xây dựng cơ bản theo Công văn số 62/KBCR-KTNN ngày 22/02/2024 của Kho bạc Nhà nước Cái Răng, số tiền còn thiếu là 27 đồng.

Đối với số liệu điều chỉnh này đã được Hội đồng nhân dân quận Cái Răng phê chuẩn tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 12 tháng 11 năm 2024 về việc điều chỉnh Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2024 của HĐND quận Cái Răng về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước quận Cái Răng năm 2023.

b) Quận Ô Môn: điều chỉnh giảm số chi chuyển nguồn, tăng kết dư ngân sách quận: **- 515.012.444 đồng**

Qua công tác tự kiểm tra, rà soát các khoản thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023, thực hiện Công văn số 2685/UBND-NS ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Ủy ban nhân dân quận Ô Môn, quận đã thực hiện điều chỉnh giảm một số nội dung chi chuyển nguồn chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 43 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.

Đối với số liệu điều chỉnh này đã được Hội đồng nhân dân quận Ô Môn phê chuẩn tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 19 tháng 12 năm 2024 về việc điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2024 của HĐND quận Ô Môn về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước quận Ô Môn năm 2023.

c) Quận Thốt Nốt: điều chỉnh tăng số chi chuyển nguồn, giảm kết dư ngân sách quận: **22.152.000.000 đồng**

Sở Tài chính có Công văn số 1310/STC-QLNS ngày 26 tháng 4 năm 2024 về việc xác định số 70% tăng thu ngân sách địa phương năm 2023 (tính trên số thực hiện thu cân đối ngân sách địa phương được hưởng năm 2023 so với dự toán năm 2023) để thực hiện cải cách tiền lương năm 2024 cho quận Thốt Nốt là 25.722 triệu đồng (bao gồm cả cấp quận và cấp phường). Ngày 05 tháng 6 năm 2024, Sở Tài chính tiếp tục có Công văn số 1833/STC-QLNS đôn đốc, nhắc nhở các quận, huyện về việc xử lý nguồn thu ngân sách địa phương dành thực hiện chính sách tiền lương và việc sử dụng kết dư ngân sách địa phương.

Tuy nhiên đến ngày 28 tháng 10 năm 2024, quận Thốt Nốt mới thực hiện chuyển nguồn đối với số tăng thu ngân sách cấp quận để dành nguồn cải cách tiền lương năm 2024 là 22.152.000.000 đồng².

² Công văn số 836/PTCKH ngày 22/10/2024 của Phòng Tài chính - Kế hoạch quận Thốt Nốt về việc chuyển nguồn thu NSDP năm 2023 dành để thực hiện cải cách tiền lương.

Việc điều chỉnh tăng chi chuyển nguồn này là cần thiết vì Sở Tài chính đã xác định số liệu tăng (giảm) thu ngân sách địa phương hàng năm so với dự toán được giao trên cơ sở các văn bản của Bộ Tài chính xác định trên tổng số thu của toàn thành phố Cần Thơ. Trường hợp các quận, huyện không chuyển nguồn hoặc không thuyết minh được chi tiết cụ thể, rõ ràng từng khoản đã sử dụng trong năm theo yêu cầu của Bộ Tài chính, Bộ sẽ không xem xét loại trừ cho địa phương khi xác định tăng thu ngân sách thành phố, dẫn đến tình trạng hụt nguồn kéo dài sang các năm tiếp theo.

Đối với số liệu điều chỉnh này đã được Hội đồng nhân dân quận Thốt Nốt phê chuẩn tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 19 tháng 12 năm 2024 về việc phê chuẩn chỉnh lý quyết toán ngân sách nhà nước quận Thốt Nốt năm 2023.

Tại thời điểm phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 (tháng 12 năm 2024), Bộ Tài chính chưa có văn bản thẩm định chính thức nguồn cải cách tiền lương năm 2022, 2023 cho địa phương, trong khi việc xác định nguồn tăng thu để tạo nguồn cải cách tiền lương theo Công văn số 11963/BTC-NSNN ngày 04 tháng 11 năm 2024 của Bộ Tài chính về việc xác định nguồn thu ngân sách địa phương năm 2023 để thực hiện cải cách tiền lương năm 2024 chỉ là một phần trong việc xác định tổng nguồn cải cách tiền lương năm 2023. Theo cách xác định của Bộ Tài chính, số liệu luôn cao hơn nguồn của địa phương báo cáo (do Bộ Tài chính không loại trừ một số khoản địa phương đã chi trong năm, chủ yếu chi cho các chính sách riêng của địa phương ban hành). Do đó, việc chuyển nguồn tăng thu của thành phố là phù hợp với ý kiến của Bộ Tài chính và giúp địa phương bù dần được một phần số hụt thu so với số chính thức Bộ Tài chính xác định theo từ năm 2020 đến nay.

Từ những nội dung điều chỉnh nêu trên, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, phê chuẩn số liệu quyết toán ngân sách thành phố Cần Thơ năm 2023 (điều chỉnh số liệu đã được HĐND thành phố phê chuẩn tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2024), cụ thể như sau:

DVT: đồng

I. Tổng thu ngân sách nhà nước:	31.900.366.391.091
Trong đó:	
Tổng thu ngân sách nhà nước theo chỉ tiêu giao:	11.266.289.817.402
- Thu nội địa:	10.843.287.471.124
- Thu từ dầu thô:	3.814
- Thu hải quan:	407.878.173.915
II. Tổng thu ngân sách địa phương:	30.795.280.497.506

1. Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp:	10.314.036.656.897
2. Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên:	9.374.273.509.065
- <i>Bổ sung cân đối ngân sách:</i>	5.972.591.229.000
- <i>Bổ sung có mục tiêu:</i>	3.401.682.280.065
3. Thu các khoản huy động, đóng góp:	4.488.913.154
4. Thu kết dư năm trước:	1.422.805.411.456
5. Thu chuyển nguồn năm trước chuyển sang	8.865.580.361.663
6. Thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên:	67.387.478.553
7. Thu vay của ngân sách địa phương:	746.708.166.718

III. Tổng chi ngân sách địa phương: 28.417.716.580.207

1. Chi cân đối ngân sách địa phương:	13.123.642.655.793
- <i>Chi đầu tư phát triển:</i>	6.174.306.951.309
- <i>Chi thường xuyên:</i>	6.876.571.456.365
- <i>Chi trả nợ lãi:</i>	71.384.248.119
- <i>Chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính:</i>	1.380.000.000
2. Chi các chương trình mục tiêu:	1.769.421.905.484
3. Chi chuyển nguồn sang năm sau:	7.403.631.715.545
4. Chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới:	5.805.011.354.623
. <i>Bổ sung cân đối ngân sách:</i>	5.172.976.229.000
. <i>Bổ sung có mục tiêu:</i>	632.035.125.623
5. Chi nộp ngân sách cấp trên:	224.709.124.787
6. Chi trả nợ gốc:	91.299.823.975

IV. Kết dư ngân sách năm 2023: 2.377.563.917.299

(Thu: 30.795.280.497.506 - Chi: 28.417.716.580.207)

1. Kết dư ngân sách cấp thành phố:	1.875.878.749.706 đồng
2. Kết dư ngân sách cấp quận, huyện:	441.655.132.551 đồng
3. Kết dư ngân sách cấp xã, phường, thị trấn:	60.030.035.042 đồng

Sau khi được HĐND thành phố phê chuẩn quyết toán ngân sách thành phố năm 2023, UBND thành phố thực hiện báo cáo lại với Kiểm toán nhà nước khu vực V; đồng thời UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị nghiêm túc chấn

chính, rút kinh nghiệm và xử lý các khoản chi tạm ứng, chưa quyết toán ngân sách năm 2023 cũng như khẩn trương thực hiện các nội dung kiến nghị chưa thực hiện theo Báo cáo kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 của thành phố Cần Thơ được gửi kèm Công văn số 215/KTNN-TH ngày 29 tháng 11 năm 2024 của Kiểm toán nhà nước.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 11 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách thành phố Cần Thơ năm 2023.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết nghị./.

(Đính kèm các Phụ lục và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố kèm các Phụ lục)

Nơi nhận:

- TT. HĐND thành phố;
- CT, PCT UBND thành phố;;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Sở Tài chính;
- Chi cục Thuế KV XIX;
- KBNN KV XIX;
- VP UBND thành phố;
- Lưu: VT,QT

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thực Hiện