

Số: /TTr-UBND

Cần Thơ, ngày tháng 7 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết về việc thông qua Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang ban hành lựa chọn tiếp tục áp dụng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; thực hiện nội dung Kỳ họp thứ Hai (Kỳ họp thường lệ) của Hội đồng nhân dân thành phố;

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về việc thông qua Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang ban hành, lựa chọn tiếp tục áp dụng, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

a) Căn cứ khoản 20 Điều 1 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, quy định:

“Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Qua rà soát, thấy rằng có nhiều văn bản do Hội đồng nhân dân 03 địa phương ban hành có trùng đối tượng áp dụng, do đó không thể áp dụng cả 03 Nghị quyết trong khi hiện nay không thể bãi bỏ (vì nếu bãi bỏ sẽ không có văn bản để áp dụng), cũng chưa thể ban hành mới (vì trong thời gian ngắn không đảm bảo quy trình, thủ tục để tham mưu ban hành).

Vì vậy, để đảm bảo sự thống nhất, kịp thời và hợp pháp của hệ thống pháp luật của địa phương, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết về việc thông qua Danh mục văn bản quy phạm pháp luật

do Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang ban hành, lựa chọn tiếp tục áp dụng tại Kỳ họp thứ Hai là rất cần thiết và phù hợp.

b) Do việc sắp xếp chính quyền địa phương 02 cấp và sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh là việc chưa có trong tiền lệ, sẽ có một số vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện việc sắp xếp bộ máy thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố mà hiện nay chưa dự liệu được. Do đó, dự thảo Nghị quyết ngoài Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang ban hành trước đây được lựa chọn tiếp tục áp dụng, căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định như sau:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025

“Điều 31. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực Hội đồng nhân dân

14. Trong thời gian Hội đồng nhân dân không họp, Thường trực Hội đồng nhân dân được quyết định các nội dung sau đây và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất:

.....

c) Các nội dung khác theo quy định của pháp luật.

Điều 54. Quy định chuyển tiếp

9. Trường hợp cần giải quyết các vấn đề phát sinh khi tổ chức chính quyền địa phương cấp tỉnh và cấp xã theo quy định của Luật này thì thực hiện như sau:

b) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xem xét, ban hành văn bản hoặc ủy quyền ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình;

c) Cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại điểm a và điểm b khoản này có thể ban hành văn bản hành chính để hướng dẫn giải quyết các vấn đề phát sinh; đồng thời tổ chức xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan, người có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh nội dung quy định tại văn bản hành chính hoặc nội dung đã ủy quyền ban hành”.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025

“Điều 61. Hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật

1. Hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện đối với văn bản quy phạm pháp luật trừ Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật xem xét, hướng dẫn áp dụng đối với văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành bằng văn bản hành chính, trên cơ sở đề nghị của cơ quan, kiến nghị của tổ chức, cá nhân. Trường hợp cần thiết,; Hội đồng nhân dân giao Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành văn bản hành chính để hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành.

2. Việc hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo các trường hợp, nguyên tắc, tiêu chí quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 60 của Luật này và không được làm thay đổi nội dung quy định được hướng dẫn, không được đặt ra quy định mới. Văn bản hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật phải được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan ban hành văn bản hướng dẫn”.

Do đó, để tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình áp dụng các văn bản do Hội đồng nhân dân 03 địa phương ban hành trước đây, Ủy ban nhân dân đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố giao cho Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh trong phạm vi, quyền hạn của Hội đồng nhân dân thành phố và báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố tại kỳ họp gần nhất.

2. Quá trình thực hiện

Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành nghiên cứu, tổng hợp tham mưu trình Ủy ban nhân dân thành phố. Cụ thể:

Ngày 17 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Công văn số 2747/UBND-NC về việc thực hiện rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của thành phố Cần Thơ (đính kèm danh mục do Sở Tư pháp chủ động rà soát sơ bộ) chỉ đạo các Sở ngành để thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở đó, các sở ngành đã có văn bản rà soát gửi về Sở Tư pháp để tổng hợp có 14 cơ quan có văn bản, trong đó có 07/14 cơ quan có đề xuất việc lựa chọn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật sau sáp nhập.

Sau nhiều cuộc họp và văn bản triển khai, đôn đốc, hướng dẫn, đến nay, các sở, ngành đã gửi Sở Tư pháp kết quả rà soát, đề xuất danh mục văn bản được lựa chọn áp dụng thuộc ngành, lĩnh vực mình tham mưu quản lý (Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Dân tộc và Tôn giáo, Sở Ngoại vụ, Sở Nội vụ, Sở Xây dựng, Sở Y tế, Sở Công Thương, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính, Thanh tra thành phố, Công an thành phố, Bộ Chỉ huy quân sự thành phố, Ban Quản lý các Khu Chế xuất và Công nghiệp Cần Thơ, Sở Tư pháp).

Ngày 24 tháng 7 năm 2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã thông qua phiên họp Ủy ban nhân dân thành phố, kết quả có 100% ý kiến thành viên Ủy ban thống nhất thông qua.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều, gồm:

Điều 1. Thông qua Danh mục văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang ban hành lựa chọn tiếp tục áp dụng.

Điều 2. Trách nhiệm thi hành.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Đính kèm Hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND TP;
- Ban pháp chế HĐND TP;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND TP (2,3E);
- Lưu: VT, TT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Chí Hùng